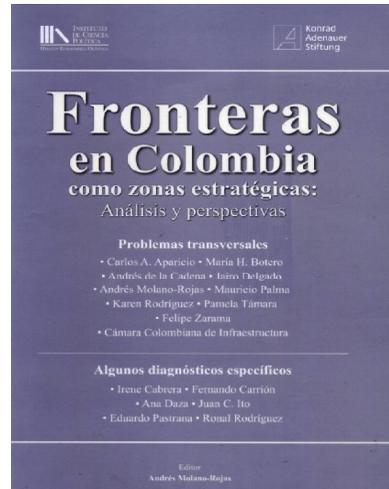


Reseña

POR: MARLENE OTERO S.*

FRONTERAS EN COLOMBIA COMO ZONAS ESTRATÉGICAS: ANÁLISIS Y PERSPECTIVAS



Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga y Konrad Adenauer en Colombia. Editor académico: Andrés Molano Rojas. Bogotá, Colombia. Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga: Fundación Konrad Adenauer en Colombia. KAS 2016. 278 págs.

Esta obra, que cuenta con la presencia como editor académico del destacado abogado, licenciado en Filosofía, profesor universitario y escritor Andrés Molano Rojas, fue editada por el Instituto de Ciencia Política “Hernán Echavarría Olózaga” (ICP) y la Fundación Konrad Adenauer con sede en Colombia, instituciones que impulsaron la realización del foro: “Entre transición y restauración: desafíos para la sociedad colombiana en el postconflicto”, que tuvo lugar a finales de 2013. En él se reunieron 4 mesas de trabajo a lo largo de 2015 con la participación de especialistas y académicos nacionales e internacionales, funcionarios de distintas agencias del Estado, líderes políticos y actores sociales, empresarios y organizaciones gremiales, para analizar las políticas públicas, incluida la política exterior frente a las zonas de frontera y evaluar su pertinencia de cara a un eventual escenario posterior a la firma de los acuerdos con la guerrilla. Igualmente reúne los debates en un seminario internacional impulsado de manera conjunta con el

diario El Espectador, denominado “Fuerza Pública para un país en transición.

Para la elaboración del contenido de la obra se invitó a un grupo de académicos, en el marco de la preocupación del ICP cuyos directivos se propusieron adelantarse a presentar algunas orientaciones, recomendaciones y líneas de acción que pudieran aplicarse en Colombia en un escenario posterior al conflicto que por más de 50 años ha afectado los distintos órdenes de la sociedad colombiana. Se buscó una mirada que se detiene en realidades específicas que confrontan los distintos espacios fronterizos colombianos.

Los autores cuyos artículos se encuentran en esta publicación “ofrecen una perspectiva multidimensional sobre algunos problemas que son transversales a todas las fronteras colombianas y comparten también algunos diagnósticos sobre la compleja realidad de determinadas zonas fronterizas”, de acuerdo a lo que expone Adriana Mejía Hernández, directora ejecutiva del ICP “Hernán Echavarría Olózaga” en las páginas de

presentación de la obra.

En su diseño, la obra fue estructurada en dos partes, *Fronteras de Colombia: problemas transversales* “que busca explorar el papel central que jugarán las fronteras en la gestión de la consolidación territorial y el fortalecimiento institucional pues éstas se han caracterizado por tener distintos niveles de gobierno efectivo, son porosas y frecuentemente usadas por los actores ilegales —especialmente como retaguardia estratégica o santuario” y *Una mirada a las fronteras de Colombia: algunos diagnósticos específicos* “en donde el lector encontrará un breve recorrido por el estado actual de las zonas limítrofes, las cuales no solo se ubican en los extremos geográficos del Estado, sino que también están relegadas del resto del país en su integración física, económica y política” de acuerdo a lo que explica Adriana Mejía Hernández.

Problemas transversales de las fronteras colombianas

En la primera parte de la obra se encuentran los artículos de Andrés Molano Rojas, investigador principal del ICP “Hernán Echavarría Olózaga” y docente de la Universidad del Rosario, quien da cuenta de las “Fronteras: gobernanza, sensibilidad y vulnerabilidad”. Le acompaña en su escritura Felipe Zarama Salazar, investigador de este mismo instituto y de la Universidad del Rosario.

En esa misma parte de la obra se encuentra un artículo de Carlos Alberto Aparicio, director (E) de la Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible del Departamento Nacional de Planeación que cuenta con la coautoría de Karen Rodríguez y Pamela Támara, asesoras de Fronteras de esa misma Dirección, quienes hacen una “Descripción y contextualización de la política de fronteras”.

También está presente el artículo intitulado “Hacia modelos de gobernanza transfronteriza” de María Helena Botero Ospina, profesora de la Facultad de Ciencia Política y Gobierno de la Universidad del Rosario y directora del Centro de Estudios Urbanos de la misma universidad.

El artículo de Mauricio Palma Gutiérrez, profesor de Relaciones Internacionales de la Universidad del Rosario, revisa el “Ascenso, proliferación, gestión y ¿control? Tráfico de migrantes a través de las fronteras de Colombia”.

Finalmente, los artículos de Andrés de la Cadena, director de Integración Económica del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, revisa

el “Comercio en las fronteras”, el artículo suscrito por la Cámara Colombiana de Infraestructura analiza el tema de las “Infraestructuras, fronteras y postconflicto”, y el trabajo de Jairo Delgado, Investigador principal del Instituto de Ciencia Política “Hernán Echavarría Olózaga” estudia “Los desafíos de seguridad en la frontera”.

Una mirada a las fronteras de Colombia

La segunda parte de la obra alberga los artículos relacionados con algunos diagnósticos específicos de las fronteras de Colombia y allí están presentes artículos de investigadores de universidades de Colombia, Venezuela y Ecuador, quienes analizan aspectos de las fronteras de Colombia con Venezuela, Ecuador, Panamá, Perú y Brasil.

El artículo de Ronald Rodríguez, profesor e investigador del Observatorio de Venezuela de la Universidad del Rosario y Juan Camilo Ito, de la misma institución, analiza “La frontera colombo-venezolana: dos visiones divergentes”.

El trabajo de Fernando Carrión, profesor e investigador de FLACSO, Ecuador, se detiene el “La frontera colombo-ecuatoriana en el postconflicto”.

Eduardo Pastrana Buelvas, profesor titular y director del departamento de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá, estudia los “Desafíos y oportunidades de la frontera con Perú y Brasil”.

Irene Cabrera, profesora de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad Externado de Colombia, estudia el “Conflicto armado, criminalidad y violencia en la frontera colombo-panameña: elementos críticos para buscar una transición”.

Finalmente, Ana Daza, investigadora y consultora independiente, asesora del Departamento de la Prosperidad Social, la Veeduría Distrital de Bogotá y del proyecto “¡Basta ya!” de Medellín, analiza “De las fronteras políticas a las fronteras económicas: Barrancabermeja, análisis de riesgo en una mirada atendida, en pos del análisis de riesgo de las fronteras olvidadas”.

Las distintas problemáticas en las fronteras de Colombia

Especial atención en la lectura de esta obra merece el artículo de Andrés Molano Rojas y Felipe

Zarama Zalazar, sobre “Fronteras: gobernanza, sensibilidad y vulnerabilidad”, en el que estos dos investigadores de la Universidad del Rosario de Colombia expresan que las zonas de frontera de este país tienen una propensión inherente a constituirse en “territorios desgobernados”, aludiendo a la definición que sobre esta materia hacen los autores Ángel Rabasa y John E. Peters. Ello sería producto de “una relación disfuncional o anómala entre dos variables: el espacio físico (territorio) y el grado de control que sobre él ejerce el Estado (en términos de ejercicio de dominación, cumplimiento de funciones básicas gubernamentales y consolidación de identidad)”.

A la hora de hacer una caracterización general sobre los problemas latentes en las fronteras colombianas, Molano y Zarama aprecian que entre los asuntos pendientes están la delimitación de áreas marinas y submarinas y el alcance de sus competencias territoriales con Nicaragua y Venezuela, –y acaso también lo sean con Costa Rica y otros vecinos caribeños–, “en el territorio continental algunas zonas fronterizas han sido escenarios principales de la confrontación armada” y “en muchas de ellas se han sobrepuesto distintas dinámicas perversas: actividad de grupos armados ilegales, crimen organizado, precariedad institucional, marginalidad económica. De tal manera que, expresa, “no se pueden soslayar las distintas manifestaciones del desbordamiento transfronterizo del conflicto interno colombiano, que cubren un variopinto espectro que va desde los refugiados hasta las operaciones extraterritoriales contra los grupos armados ilegales que, por otro lado, han encontrado más de una vez refugio y santuario en las fronteras”.

En las conclusiones y recomendaciones de su trabajo, estos dos acuciosos investigadores aprecian que las zonas de frontera ameritan una atención especial por parte del Estado colombiano en su conjunto. Exponen además que “se está en mora de incorporar un enfoque de frontera diferencial, comprehensivo, en el diseño, adopción e implementación depolíticas públicas en muy diversos ámbitos: comercio internacional, infraestructura, medio ambiente, educación, movilidad y transporte, salud...” entre otros tópicos.

Del mismo modo, consideran que la integración física, económica, política, social y cultural de las zonas de frontera debe constituir una prioridad. En especial, porque “...las fronteras colombianas han vivido con peculiar intensidad el desarrollo del

conflicto armado colombiano. En consecuencia, serán también escenarios peculiares en el postconflicto.”

Anexo sobre las fronteras de Colombia

También merece mención el Anexo del trabajo de los profesores Molano y Zarama sobre “Las fronteras de Colombia”, en el cual se detalla su extensión territorial, su delimitación, los municipios que las constituyen y sus principales problemáticas –existentes hasta el año 2015–, de las fronteras de Colombia con los distintos países limítrofes, en donde se pueden apreciar las principales problemáticas y asuntos con Venezuela, Panamá, Perú, Ecuador, Brasil, Costa Rica, Haití, Honduras, República Dominicana, Jamaica, Nicaragua y Estados Unidos.

La obra cuenta con 276 páginas y fue editada por el Instituto de Ciencia Política “Hernán Echavarría Olózaga” y la Fundación Konrad Adenauer, con sede en Colombia. En el Comité evaluador estuvieron presentes los profesores titulares Carlos Alberto Patiño y César A. Niño, de la Universidad Nacional de Colombia y de la Universidad Santo Tomás, respectivamente.

*** Marlene Otero Silva**

Licenciada en Comunicación Social, M.Sc. En Relaciones Internacionales y Comunicación. Universidad de Los Andes, Táchira. E-mail: otero_silvamarlene@hotmail.com

Fecha de Recibido: junio 2016
Fecha aprobación: septiembre 2016