

LA ESTRATEGIA MULTIPOLAR DE LA POLÍTICA EXTERIOR VENEZOLANA

ROSALBA LINARES

Resumen

La política exterior de Chávez orienta su agenda de Estado y gobierno a la construcción de un mundo multipolar con el fin de diversificar el intercambio comercial y su política económica mediante la ampliación del mercado y la transferencia de tecnología y conocimiento para el desarrollo económico y social, manteniendo la soberanía, la democracia participativa, mayor justicia social, afianzada en la solidaridad, cooperación y ayuda humanitaria, respeto al ambiente y a los derechos humanos, avanzando al comercio suramericano unificado y relaciones extraterritoriales con China, Irán, Bielorrusia y otras naciones de Asia y África. Los objetivos de la nueva política internacional se distancia de la política exterior pasiva y complaciente con la geopolítica de los EUA y asumida por los gobiernos democráticos entre 1958 y 1999. Venezuela se convierte en una amenaza para el gobierno de Washington por la expansión de su agenda bolivariana en la región y su posición firme ante las intromisiones en los asuntos domésticos. El gobierno crítica reiteradamente el financiamiento de EUA a grupos opositores para su tarea de desestabilización nacional. Este trabajo examina la política exterior del gobierno bolivariano a través de los Planes de la Nación, su coherencia y constancia en la construcción de una política exterior más beneficiosa al pueblo venezolano.

Palabras Claves: Política Exterior, Venezuela, Estados Unidos, mundo multipolar, Plan de la Nación

THE MULTIPOLAR STRATEGY OF THE VENEZUELAN FOREIGN POLICY

Abstract

Chávez's foreign policy orients its agenda of State and Government to the construction of a multipolar world in order to diversify trade and its economic policy through the expansion of the market and the transfer of technology and knowledge for economic and social development, while maintaining the sovereignty, participatory democracy, social justice, entrenched in the solidarity, cooperation and humanitarian aid, respect for the environment and human rights, advancing to unified South American trade, and offshore relationships with China, Iran, Belarus and other Nations in Africa and Asia. The objectives of the new international policy are away from foreign policy passive and complacent with the geopolitics of U.S. and assumed by the democratic Governments between 1958 and 1999. Venezuela becomes a threat to the Government of Washington by the expansion of its Bolivarian agenda in the region and its firm position against to domestic affairs. The Government constantly criticizes U.S. funding opposition groups for their task of national destabilization. This work examines the foreign policy of the Bolivarian Government through the plans of the nation, its coherence and consistency in the construction of a more beneficial foreign policy to the Venezuelan people

Keywords: Foreign policy, Venezuela, United States, multipolar world, Plan of the nation

1. Introducción

El presente trabajo tiene por objetivo examinar la política exterior de Venezuela adelantada por el Presidente Hugo Chávez desde el contexto de la política de Estado y de gobierno seguida en los Planes de la Nación 2001-2007 y 2007-2013. Ésta es evaluada por sus opositores desde tres puntos de vistas como una estrategia 1) en contra de los avances de la política seguida por los mandatarios anteriores, concebida desde Rómulo Betancourt hasta segundo mandato de Rafael Caldera; 2) de amenaza para el país por su gran contenido ideológico y de promoción a un nuevo régimen de seguridad integral hemisférica;

y 3) por el uso de la diplomacia de micrófono en confrontación a los Estados Unidos, su principal adversario, en búsqueda de un debilitamiento de la hegemonía imperialista en América Latina (González, 2008 y 2006).

Para otros, la política exterior es clara y coherente en la prédica de la diplomacia bolivariana que parte de modificar los principios de democracia representativa por democracia protagónica, anti neoliberal, en contribución a la emergente multipolaridad de sistema de naciones (Romero, 2007), en la construcción de un regionalismo más solidario y de cooperación con el ALBA y de un panamericanismo más

auténtico y latinoamericano con el fortalecimiento de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) y de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribe (CELAC) para promover la integración y el desarrollo de la región fuera de la tutela de Estados Unidos.

En tanto, otros autores reconocen la clara y continua coherencia de la política exterior en beneficio del rol protagónico y las políticas bolivarianas del presidente Chávez y no del pueblo, conduciendo el país a una situación poco deseada (Koencke y Toro, s/f), desconociendo éstos que el proyecto nacional bolivariano hace referencia a la defensa de los intereses de la mayoría del pueblo, quien ha ratificado su apoyo a Chávez en 8 elecciones desde 1998 hasta diciembre de 2006 (Romero, 2007).

En este contexto de ideas se persigue estudiar la política exterior desde un análisis documental evaluativo de los planes de la nación antes mencionados, y la "Propuesta de Hugo Chávez para transformar a Venezuela hacia una Revolución Democrática" (1998). El trabajo desde el análisis de los planes de la nación se organiza en tres secciones: una primera orientada a esquematizar la política exterior de Venezuela y sus características más resaltantes. Una segunda, a exponer el escenario de la política exterior en la construcción de un equilibrio internacional a la geopolítica internacional. Una tercera, la construcción de una estrategia política contraria a los intereses de los Estados Unidos y a favor de las naciones más desasistidas de América Latina y el Caribe y de apertura a mercados más distantes como el asiático, europeo, países árabes y de África. Una cuarta y última, la dinámica

permanente y de continuidad de la política exterior en medio de un escenario doméstico de inestabilidad generada por los opositores al gobierno, amparado por los medios de comunicación- prensa escrita y televisión- privados y apoyados por el gobierno de Estados Unidos, se ven afectados en sus intereses clasistas.

2. La política exterior venezolana

La decisión que toma un Estado en función de sus intereses nacionales y la forma de relacionarse con la diversidad de Estados que conforman el Sistema Internacional de Naciones, siempre vinculada a los asuntos domésticos, contribuye en la definición de la política exterior a seguir por los gobiernos en turno. La Constitución Nacional asigna al jefe de un Estado la conducción de las relaciones internacionales, la cual se lleva a cabo dentro de dos componentes fundamentales: una agenda de Estado y una agenda de gobierno. La agenda de Estado se estructura por las condiciones filosóficas, políticas, económicas, sociales, históricas y culturales que dan identidad a un país y se expresan en proyecto de país y en la carta magna que lo rige. En tanto, la agenda de gobierno es desarrollada por cada gobierno en turno, asignando la constitución nacional al jefe de Estado las responsabilidades en materia de política exterior. Generalmente, cada mandatario sigue la política definida en su programa de gobierno o hace los reajustes necesarios durante su ejercicio presidencial. La agenda de gobierno generalmente se ve influenciada por la orientación política y personalidad del gobernante en turno.

En razón de ello, la política exterior venezolana

se diferencia en la forma de relacionarse Venezuela y el mundo en correspondencia a los objetivos de la agenda de Estado y la agenda de Gobierno, estableciendo diferencias marcadas en la diplomacia seguida entre 1958-2001 y 2001 en adelante. La función exterior de Venezuela (1958-2001) se vio caracterizada por:

- El desenvolvimiento del país en la escena internacional determinada por su actividad económica en torno a la producción de petróleo y su participación en el esquema de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP).
- El desempeño activo en los organismos internacionales promoviendo la defensa de los valores democráticos y respeto a la autodeterminación de los pueblos, tal es el caso de la Organización de Naciones Unidas (ONU), La Organización de Estados Americanos (OEA), Acuerdo de Cartagena/Pacto Andino, Sistema Económico Latinoamericano (SELA), Comisión Económica para América Latina (CEPAL), entre otros.
- La integración Latinoamericana como objetivo del Estado, desde la Constitución de 1991, ratificada posteriormente en la de 1999; no obstante, la integración y los asuntos fronterizos atinentes al desarrollo se define como política de Estado en el IX Plan de la Nación "Agenda Venezuela" en 1995.
- La colaboración y esfuerzo para consolidar la paz y democracia en el mundo, reconociendo los gobiernos elegidos democráticamente y abriendo distancia con los gobiernos de izquierda; haciendo énfasis en la relación Norte-Sur,

privilegiando la relación con los Estados Unidos y de sus propios intereses políticos hacia la región Latinoamericana.

- Una postura pacífica del país ante los conflictos internacionales y de pacificación hacia el interior del país. La participación de Venezuela en el escenario internacional fue poco significativa, a excepción de la desarrollada en el primer gobierno de Carlos Andrés Pérez (1974-1979) hacia los países tercermundista; posteriormente, se transformó en una política de cautela y adaptada a la cambiante situación mundial más centrada en el desarrollo de una política integracionista hacia América del Sur y los asuntos internos del país.
- Ratificación a los tratados y convenios internacionales en desarme y no proliferación de armas, cooperación económica, derechos humanos, respeto a la propiedad y ambiente.

A partir de 1999, con el arribo al gobierno del Presidente Hugo Chávez, elegido democráticamente, se da paso a la Constituyente que redacta desde el contexto de la democracia participativa la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, aprobada en 1999, se refunda la Nación, punto de partida e inicio al proyecto nacional propuesto por el mandatario venezolano y el cual se consolida con el referéndum del 2004, donde Chávez es ratificado democráticamente por la mayoría de los ciudadanos. En su *Propuesta para transformar a Venezuela* (1998), Hugo Chávez ya planteaba las líneas maestras que regirían la política exterior

(Equilibrio mundial: soberanía y mundialización) durante su mandato y definido por:

- La inserción de Venezuela en la comunidad internacional, como Estado soberano e independiente privilegiando sus intereses nacionales, marcando distancia con la política exterior de los gobiernos anteriores la cual era de cautela y pasiva en función de los intereses de Estados Unidos en la región.
- Una política exterior geoeconómica estratégica hacia Estados Unidos, la Unión Europea (UE) y Asia, particularmente explorando el nuevo mercado con China.
- Las relaciones internacionales con Colombia, Brasil, Caribe, Centro América, Comunidad Andina, la República Federativa de Guyana y Mercosur tendrán un carácter prioritario, de cooperación, colaboración y solidaridad, privilegiando la vinculación con las fachadas Andina, la Amazónica, la Caribeña y la Atlántica para el fortalecimiento de las rutas geopolíticas del petróleo y de importación de productos.
- Apertura hacia la Cuenca de Pacífico y reafirmación de alianzas con los países ofertantes de petróleo, en una política más audaz hacia Asia y el mundo Árabe.
- En los asuntos domésticos una política energética interna y externa vinculada al afianzamiento del proceso de integración regional y de cooperación transformando la política energética en puntal de la política exterior.
- Una visión geopolítica, geoestratégica y geoeconómica de Venezuela mediante la verificación de los compromisos y pactos que no lesionen los intereses nacionales y de coexistencia y cooperación

con los Estados miembros del sistema internacional. .

- El fomento de acuerdos de alcance hemisféricos en problemas relacionados con terrorismo, narcotráfico, contrabando, depredación del ambiente, defensa y promoción de los derechos humanos, preservación de la paz.
- El impulso activo al desarrollo de un Estado democrático participativo y la búsqueda de consenso en los distintos escenarios y foros internacionales.
- La promoción de un nuevo orden económico internacional fundamentado en los principios de solidaridad con los pueblos del mundo sin discriminación de ninguna índole, cooperación y colaboración recíproca.

Las propuestas del proyecto nacional se materializan en el eje “Equilibrio Internacional” del primer Plan de la nueva era constitucional bolivariana¹ en donde se sientan las bases principistas y políticas para la diversificación multipolar en las relaciones internacionales y que en las próximas secciones se exploran para determinar la continuidad y coherencia en la política exterior de Chávez.

3. Del Equilibrio Internacional (2001-2007) a la Nueva Geopolítica Internacional (2007-2013)

La elaboración del Plan de la Nación 2001-2007: “*Venezuela construye su camino, ... en transición hacia la revolución bolivariana*” tiene su base en el Programa de Gobierno “*La Propuesta de Hugo Chávez para transformar a Venezuela*” presentado en 1998 que junto a otras propuestas de trabajo como el “*Programa Económico de Transición 1999-2000*”, y el “*Programa Económico 2000*”

constituyen los antecedentes teóricos de dicho Plan (Plan de la Nación 2001:7).

En el Plan se reconoce el triunfo de Chávez como resultado de la severa crisis estructural que transita Venezuela y de la que no escapa América Latina. La nueva Constitución de 1999² se erige como un “proyecto novedoso y alternativo” por el espíritu invocador de la participación protagónica del pueblo venezolano y sienta las bases sólidas para el crecimiento y desarrollo nacional, transformándose ésta en un Proyecto de País, a largo plazo. Se parte del principio que para lograr un cambio estructural es necesario la adquisición y desarrollo del conocimiento y la información, del sistema productivo, trabajo, consumo, las finanzas, los procesos de justicia, asegurar la participación ciudadana, entre otros (Plan de la Nación 2001:8).

El Plan establece “cinco equilibrios” estos son: Equilibrio Económico, Social, Político, Territorial e Internacional. A partir de estos equilibrios se fomenta la participación protagónica del pueblo venezolano, sin discriminación alguna en beneficio de alcanzar la mejoría en la calidad de vida, de reconocimiento y cumplimiento de la deuda social acumulada como principio fundamental para el logro del desarrollo y modernización del país. Mejoras en el nivel y distribución del ingreso familiar y comunitario, cambio de una economía rentista a una más productiva y diversificada, mediante el impulso a la agricultura, industria, comercio, turismo, construcción de infraestructura, mejoras en la educación, salud y seguridad, según el aprovechamiento, ocupación y uso adecuado del territorio, a fin de alcanzar el

bienestar colectivo. Orientando Venezuela en el plano internacional hacia las nuevas realidades mundiales a través de la intensificación y énfasis de la vocación integracionista del país, particularmente hacia América Latina y el Caribe y la reafirmación de los mercados establecidos, previa revisión de los tratados y pactos vigentes (Estados Unidos, UE) y la exploración de nuevos escenarios comerciales hacia Asia, África y países Árabes.

En dicho Plan se enuncia que los objetivos y estrategias definidos a cumplir en un plazo de 20 años y en el que identifica una primera etapa a mediano plazo llamada la *Década de Plata* (2001-2007) o de transición, y a largo plazo la *Década de Oro* (2011-2020) de realización de la Revolución Bolivariana como expresión de prosperidad para Venezuela y sus ciudadanos (Plan de la Nación 2001:9).

A partir del 2001, la política exterior venezolana toma un gran viraje, así lo plantea Romero (2007) al apuntar el inicio de un paradigma bolivariano en la relación e inserción de Venezuela hacia el sistema internacional de naciones. Dicha autora señala que este paradigma comienza con la llegada del presidente Chávez al poder como resultado no sólo de los conflictos domésticos, sino también vinculada a los grandes problemas en el orden mundial y particularmente de los países latinoamericanos y caribeños, reflejados en las dificultades que transitan millones de ciudadanos en el mundo (hambre, miseria y pobreza, exclusión, desempleo, epidemias, deterioro ambiental, entre otros) los cuales evidencian la crisis del sistema capitalista mundial. Romero (2007) define el paradigma bolivariano como:

...un proyecto nacional de refundación de la república...distinto al llamado “interés nacional” proveniente de la escuela de pensamiento burgués en la política internacional; el cual se refiere a la defensa de los intereses de la clase dominante, en este caso del proyecto nacional... hace referencia a la defensa de los intereses de la mayoría del pueblo venezolano,...

Así, el presidente Chávez eleva los principios fundamentales del proyecto nacional en diferentes escenarios internacionales, desde su primera intervención ante la Asamblea General Ordinaria de la OEA celebrada en San José de Costa Rica en el 2001, y sucesivas reuniones extraordinarias y ordinarias, entre el 2001 y 2005, en Perú, Chile, México y Fort Lauderdale en Estados Unidos. Igual elevó dichos temas en la Reunión de Alto Nivel sobre Pobreza Equidad e Inclusión en Margarita en el 2003, a la Conferencia Especial sobre Seguridad Hemisférica, a la Cumbres de las Américas entre 2001 y 2005 y las Cumbres de los Pueblos de América en paralelo a la anterior, lo que incrementó múltiples simpatías alrededor del mundo en torno al proyecto bolivariano y su máximo exponente el presidente Chávez, transformándose en el vocero de la inquietudes y desencanto de la mayoría de los excluidos de los pueblos de América. Es a partir de estos resultados que la política exterior de Chávez pasa a mirarse como de amenaza para la seguridad hemisférica controlada por la estrategia geopolítica de Estados Unidos hacia Latinoamérica. Moniz

Bandeira (2008) argumenta que la *Doctrina Moroe* y su lema “América para los americanos” racionalizó el derecho de Estados Unidos a intervenir en otros Estados Latinoamericanos y desde finales del siglo XIX la región se transforma en el objetivo estratégico a fin de mantener la hegemonía en el Hemisferio Occidental, conquistando y asegurando las fuentes de materia prima, como el mercado de América del Sur, Centroamérica y el Caribe para sus manufacturas, alejándolas de la competencia y relaciones comerciales con otras potencias industriales de Europa y resto del mundo.

Pero, ¿en qué se fundamenta dicho Equilibrio Internacional? Según el Plan de la Nación (2001-2007:155-158), éste registra como principio el fortalecimiento de la soberanía nacional y la promoción de un mundo multipolar, para lo que plantea cinco objetivos básicos:

1. **Impulsar la multipolaridad de la sociedad internacional:** estimulando la solidaridad y cooperación entre los distintos actores del sistema internacional en orden de revertir la tradicional concentración de poder de los organismos internacionales, configurando un sistema mundial más justo, promover la importancia de la democracia participativa, la promoción y protección de los Derechos Humanos, colaborar activamente en los procesos de pacificación, particularmente hacia Colombia, fomentar el diálogo, la confianza, solución pacífica de las controversias y la seguridad de la región.
2. **Promover la integración latinoamericana y caribeña:** la consolidación e instrumentación de una identidad común

latinoamericana, que se convierta en un mecanismo para la búsqueda de oportunidades de crecimiento y desarrollo, dirigida a mantener de forma sostenida y equitativa los niveles de bienestar social en la región. El impulso de la integración política a través del Grupo de Río como opción estratégica para desarrollar una política de seguridad y defensa común latinoamericana; privilegiar las iniciativas de integración económica del área impulsando el ingreso del país al Mercosur y la asociación estratégica Mercosur-CAN, y hacia el Caribe, supeditando el ALCA a la previa consolidación de acuerdos latinoamericanos. Potenciar el intercambio cultural y humano. Estimular el acercamiento a otros países y regiones como Unión Europea, Japón, China, India y Rusia a través del Grupo de Río; además el inicio de un dialogo con Asia y la Unión Africana.

3. **Consolidar y diversificar las relaciones internacionales:** intensificando el diálogo y la cooperación y relación comercial con los países vecinos, especialmente en materia energética con Estados Unidos, Suramérica, Centroamérica, el Caribe, China, India y Rusia. Fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur en especial entre América Latina, Asia y África y con otras naciones extracontinentales para ampliar la construcción de un espacio multipolar.
4. **Fortalecer el posicionamiento de Venezuela en la economía internacional:** apoyar la vigencia y fortalecimiento de la OPEP, ampliar las exportaciones

no tradicionales, e identificando y explorando nuevos mercados, añadir valor agregado a las exportaciones energéticas tradicionales estimulando las ventas establecidas e incrementando las asociaciones estratégicas de PDVSA y la diversificación de sus mercados.

5. **Promover un nuevo régimen de seguridad integral hemisférico:** implementar un nuevo modelo de Fuerza Armada Nacional de carácter integral y multidimensional en concordancia con la estrategia de crecimiento y desarrollo propuesta; además del fortalecimiento de un nuevo régimen de seguridad hemisférica inspirado en los intereses comunes de la región.

Los objetivos antes expuestos dentro del eje Equilibrio Internacional diseñado para orientar la política exterior venezolana resume la agenda de Estado y de gobierno puesta en práctica por el presidente Chávez a su arribo. Ésta agenda se presenta en momentos que se suscitan cambios en la configuración del sistema internacional y la crisis en los asuntos domésticos. La Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, junto al plan 2001-2007 se transforman en un nuevo esquema para fundamentar el establecimiento de política exterior orientada a modelar una nueva concepción del mundo, sus dinámicas, actores y procesos apuntando a lo que Mora (2004:78) llama una “política exterior disidente precursora de un orden internacional multipolar”.

La aplicación de la política exterior de Venezuela fue catalogada de “racional” y de

continuidad con la programada por gobiernos antecesores a este, en materia económica, financiera y comercial, se manifestó la posibilidad de mantener diálogo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) y respetar los acuerdos con capital extranjero. Al inicio se honró las obligaciones diplomáticas de amistad con los socios habituales como Estados Unidos y Colombia, se revitalizaron los pactos suscritos dentro de los Acuerdos de Integración Subregional, y se abrió hacia la inversión extranjera con América Latina, Asia y Europa. El país reactiva su liderazgo en la OPEP y muestra su solidaridad a China, Afganistán e Irak en la 56° Reunión de la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. Las posiciones de Chávez fueron catalogadas de nacionalistas e independientes, mientras expresaba su buena voluntad de respetar las negociaciones y acuerdos con los Estados Unidos, por otra parte rechaza categóricamente cualquier tipo de ayuda como cuando el caso de la tragedia de Vargas en diciembre de 1999, y las repetidas solicitud de Washington de vuelo de reconocimiento en el espacio aéreo venezolano para combatir narcotráfico. Posteriormente, el anuncio de establecer bases militares en la frontera de Colombia con Venezuela que alojaría consejeros militares de EUA, así como equipo de alta tecnología, el presidente Chávez señala su repudio y lo considera una amenaza para la región.

Por otra parte, el ambiente de apertura en la política exterior a principio del 2000, se vio empañado por la inestabilidad interna generada por los factores políticos de oposición: representantes políticos y sindicatos de oposición,

la cúpula empresarial de FEDECAMARAS y medios de comunicación privados; quienes con apoyo del Washington y específicamente a través de la National Endowment for Democracy (NED) y la Oficina de Iniciativas de Transición (OTI) en la embajada EUA en Caracas, derivaron en hechos y situaciones de inestabilidad interna durante el Golpe de Estado (Abril 2002) y el Paro Petrolero (Diciembre 2002-febrero 2003) (Gollinger, 2005). Posteriormente, Venezuela denuncia públicamente al gobierno de Bush hijo y a partir de allí se inicia un espiral de hostilidad continua entre ambos mandatarios y varios representantes diplomáticos, dando fundamento al endurecimiento de las relaciones entre Venezuela y EUA.

Luego del triunfo del presidente Chávez en el revocatorio en el 2004, la construcción de un mundo multipolar mediante el avance de una sociedad internacional más justa y equitativa cobra valor en el discurso del mandatario venezolano. La agenda de la política exterior asume una visión humanística, democrática y solidaria de las relaciones internacionales, dirigida a la construcción de un orden mundial más equilibrado (González, 2006). Chávez plantea la necesidad de relacionarse con los cinco polos de poder en el mundo como son Europa, Asia, África, Norteamérica y Suramérica para contribuir en la construcción de un nuevo sistema multipolar internacional.

Hacia América Latina, Chávez logra capitalizar el apoyo al modelo político bolivariano debido las condiciones y escenarios presentes, asociados a los problemas de gobernabilidad, a las crisis

políticas e institucionales, a la incursión de nacionalismos, las reivindicaciones autonómicas, el triunfo democráticamente de mandatarios progresistas, el deterioro de la imagen de Estados Unidos y la acentuación de sentimientos antiestadounidense en la región (González, 2006). La agenda social venezolana se apoya en el Programa de Misiones base de la revolución bolivariana, para la conformación de alianzas geopolíticas y estratégicas con otros países, particularmente con los países miembros de la ALBA y el Caribe. Así mismo el uso del petróleo como instrumento de influencia política hacia el resto de Latinoamérica mediante el Acuerdo de Cooperación Petrolera a través del Acuerdo de San José, y de iniciativas como Petrocaribe, Petrosur, Petroandina y Petroamérica, y el Acuerdo de Cooperación Energética de Caracas.

La estrategia en la OPEP, los programas de cooperación petrolera y de ayuda humanitaria hacia el Caribe, la solicitud de ingreso al Mercosur, el afianzamiento en su política hacia Cuba, China, Irán y Rusia ha contribuido en el escenario internacional en la construcción de un mundo multipolar. Ellner (2009:127) argumenta que la política exterior de Chávez está conformada por un enfoque "estatista" y "desde abajo". Enfoque estatista por su tolerancia y relaciones con jefes de Estado de diversas corrientes ideológicas; y coincide con una estrategia "desde abajo"; por el apoyo de activistas de izquierdistas, movimientos sociales y diversos grupos sociales en la región. Ellner (1927:128) destaca que "... como consecuencia del referendo revocatorio en agosto de 2004, el gobierno venezolano

asumió una posición más audaz en sus relaciones con varios países, y comenzó a poner mayor énfasis en la estrategia desde abajo a expensas de las consideraciones diplomáticas.”

González (2008:2) apunta que Venezuela pasa ser un país con una política exterior tradicional al ejercicio de la convivencia con las naciones, en articulación de iniciativas a favor del equilibrio internacional, en defensa de la libertad, la democracia, consolidación de la integración hemisférica y búsqueda de la paz como una estrategia internacional ideológica, dirigida a la construcción de una nueva geopolítica mundial, en búsqueda de un liderazgo internacional del presidente Chávez y la profundización, proyección y expansión de la Revolución Bolivariana.

En septiembre de 2007, se presenta el Plan *de Desarrollo Económico y social de la nación (2007-2013)* titulado: *Proyecto Nacional Simón Bolívar; Primer Plan Socialista (PPS)* y segundo Plan del gobierno Bolivariano. Se avanza hacia una nueva etapa de la geopolítica mundial la cual denomina la “Nueva Geopolítica Internacional”. Los avances y cumplimiento sostenido de los objetivos del Equilibrio Internacional definida en la política exterior previsto en el plan anterior entre el 2001-2006, permitieron la diversificación en las relaciones internacionales de Venezuela, como resultado el país experimentó un crecimiento en su posicionamiento en el escenario internacional. La intensa política exterior venezolana se caracterizó por su dinamismo en el contexto internacional opuesto a la pasividad histórica de mediatización y subordinación a los intereses geopolíticos de

los Estados Unidos en otrora gobiernos.

Es a partir de la evaluación a los objetivos y los resultados arrojados por el plan 2001-2007 que el gobierno decide avanzar a una nueva etapa en la geopolítica mundial. Al respecto se enfoca hacia una “Nueva Ética Socialista” para la realización del “Socialismo del Siglo XXI” a partir de la refundación ética y moral de la Nación cuyos valores y principios justicia social, equidad y solidaridad se asientan en las corrientes humanas del socialismo y el pensamiento de Bolívar (Plan 2007-2013:5).

La nueva geopolítica internacional se fundamenta en (Plan 2007-2013:40-42):

- Identificar y definir una política de construcción y articulación de los nuevos polos de poder geopolíticos en el mundo en el área financiera, mediática, militar y político.
- Afianzar en los intereses políticos comunes entre países, mediante un criterio político unificado que oriente el desarrollo de iniciativas para operativizar el principio de la pluralidad y su empleo como instrumento para la integración.
- Profundizar la amistad, la confianza y solidaridad para la cooperación y coexistencia pacífica entre los pueblos sobre la base de las relaciones diplomáticas entre los pueblos.
- Establecer la conformación de un nuevo mapa geopolítico para el desarrollo energético y profundizar la internacionalización energética mediante iniciativas de integración energética regional, desarrollar la industria del gas libre, asegurar la soberanía en el negocio petrolero y fortalecer la contribución

fiscal de la industria de los hidrocarburos.

- Construir nuevos esquemas de cooperación económica y financiera para orientar el desarrollo integral y el establecimiento del comercio justo mundial.
- Profundizar el intercambio cultural, educativo, científico y comunicacional, establecer una plataforma de investigación y desarrollo del conocimiento, e incentivar la producción, recopilación y reflexión académica sobre los procesos y problemáticas planteadas por la Revolución Bolivariana; así como, el desarrollo de una estrategia mundial de formación política sobre la revolución.

Dicho plan expone tres objetivos básicos como son (Plan 2007-2013:43): primero, fortalecer la soberanía nacional acelerando la conformación de un bloque geopolítico regional y de un mundo multipolar; segundo, diversificar las relaciones políticas, económicas y culturales para cada área estratégica definida; tercero, profundizar el diálogo entre los pueblos, así como el respeto a la libertades de pensamiento, religión y autodeterminación.

Para el cumplimiento de los aspectos antes planteados, se definen una serie de áreas geográficas de acuerdo al interés estratégico nacional con la finalidad de orientar la política exterior venezolana en función de la construcción de los nuevos polos de poder (Plan 2007-2013:42) y entre las cuales se identifican siete:

1. **América Latina y el Caribe:** participar en la construcción de un nuevo MERCOSUR, consolidar e impulsar el ALBA, fortalecer en esquema de integración de suramericana a través de la

Comunidad Suramericana de Naciones, ahora UNASUR, neutralizar a Estados Unidos fortaleciendo la solidaridad y la opinión pública de los movimientos sociales organizados.

2. **Irán, Siria, Bielorrusia y Rusia:** consolidar una alianza política antiimperialista, fomentar el intercambio tecnológico productivo y definir posturas comunes en los organismos internacionales.
3. **China, Vietnam, Malasia y zonas circunvecinas:** para la intensificación de la integración económica, social, cultural, científica y tecnológica, establecer un nuevo marco mundial para romper con la hegemonía comercial, crear fondos de desarrollo dirigidos al fomento de proyectos.
4. **Europa:** para el establecimiento de alianzas políticas con movimientos sociales, partidos políticos y parlamentos nacionales. Profundizar acercamiento con España, Portugal y Reino Unido.
5. **África:** consolidar la presencia de África en la geopolítica mundial e incrementar las relaciones e intercambio Sur-Sur.
6. **Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP):** reforzar los vínculos entre países miembros, incrementar las relaciones y el intercambio comercial, científico y tecnológico con los países del medio oriente y con otros países exportadores de petróleo.
7. **América del Norte:** los objetivos son más en el orden social, cultural, de solidaridad y difusión de la realidad venezolana y su revolución bolivariana. Fomentar el intercambio entre movimientos sociales y personalidades del ámbito

político, social, académico y religioso para la divulgación de la realidad venezolana. Brindar solidaridad y apoyo a los grupos sociales excluidos en EUA, e incentivar grupos de solidaridad con la revolución bolivariana.

González (2006) al respecto destaca que la construcción de una nueva estrategia multipolar internacional cuenta no sólo con recursos financieros, sino también con un entorno internacional propicio; en tanto es vista con reserva por sus opositores, debido al acercamiento a gobiernos “no democráticos” como Cuba, Irán, Corea del Norte, Bielorrusia y Siria, además de la alianza estratégica extraregionales con Rusia y China. Para autores opositores a la política exterior de Chávez, estas nuevas relaciones geopolíticas junto a la expansión de la diplomacia petrolera hacia el Mercosur fueron vistas al inicio como muy ambiciosas, carentes de importancia, las cuales no han logrado ningún beneficio para el país (Ellner, 2009). No obstante, la realidad demuestra los avances del proyecto geoestratégico de la política exterior venezolana. En paralelo destaca la participación de Venezuela en diferentes escenarios internacionales (cumbres, conferencias, congresos y talleres, etcétera) en donde se elevan los temas de integración, soberanía, entre otros para promover los objetivos y lineamientos de la política exterior bolivariana (González, 2008).

El petróleo se ha acentuado como una variable de interés para la reconfiguración del nuevo mapa geopolítico, la incorporación de Mercosur unido a la búsqueda de nuevas propuestas regionales como el

ALBA y el planteamiento de la unidad suramericana con la CSN, ahora UNASUR, junto al resurgimiento de nacionalismo y de sentimientos indigenistas, así como corrientes anti-estadounidense han favorecido el enfrentamiento de Venezuela contra los Estados Unidos. Para algunos autores que simpatizan con la política exterior venezolana despierta los sueños de “América Latina hacia otro mundo posible”; en tanto para otros, desde una visión opositora miran dicha política con suspicacias y recelos, categorizando la política de Chávez de confrontación, demagógica y populista, la cual representa una amenaza para la nación, la región y de abierta confrontación contra los Estados Unidos (González, 2008 y Romero, 2010).

4. Una estrategia contraria a Estados Unidos y a favor de un mundo multipolar y de los menos favorecidos

La agenda de Estado para la política exterior venezolana junto a la agenda de gobierno muestra signos de cambios en el 2004, y pasa del discurso a la práctica en el 2007 cuando se formaliza con la presentación del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2007-2013, el cual se define como “Proyecto Nacional Simón Bolívar Primer Plan Socialista-PPS-”. El presidente Chávez desde el inicio de su gobierno empleaba un discurso prudente en su relación con Estados Unidos comprometiéndose a respetar los acuerdos existentes, mantener el diálogo con el FMI y respeto a las inversiones extranjeras en el país, y pone distancia en el tratamiento e injerencia con los asuntos internos, fija posición nacionalista sobre el sobrevuelo del espacio aéreo para control del narcotráfico, el establecimiento

de base militar en territorio colombiano, retira el apoyo en casos de contingencia y desastres naturales como el de Vargas y las misiones militares asentadas en el Fuerte Tiuna.

Es luego del Golpe de Estado en el 2002³ y el Paro Petrolero final 2002 y principio 2003, que se comprueba el apoyo financiero de Estados Unidos, durante el gobierno de George Bush hijo, a grupos opositores para la desestabilización de la democracia en Venezuela, a partir de allí el mandatario Chávez recrudesció la política de confrontación hacia Estados Unidos y se abre hacia la consolidación de un mundo multipolar con mayor justicia social, solidaridad y confianza mutua, diversificando las relaciones políticas internacionales, con énfasis en la conformación de un nuevo mapa geopolítico en materia energética y consolidación de la integración económica latinoamericana, profundizando el diálogo entre los pueblos, exaltando la libertad y autodeterminación de los mismos.

En septiembre de 2006, en la Asamblea General de las Naciones Unidas el presidente Chávez califica a Bush de "Demonio". El mandatario de Washington responde acusando al gobierno venezolano de apoyar los grupos insurgentes guerrilleros en Colombia, de violar los Derechos Humanos y negarse a cooperar en el combate a las drogas. Al mismo tiempo, Condolezza Rice califica a Chávez de "amenaza para la democracia y fuerza negativa en la región". Estados Unidos intenta bloquear las compras de equipos militares en otros mercados y niega el suministro para mantenimiento de los F-16, comprados a esa nación dos décadas antes. Estados Unidos

se opone a las aspiraciones de Venezuela de lograr un asiento no permanente en el Consejo de Seguridad de la Naciones Unidas y se activa a favor de Guatemala.

Al respecto, Ellner (2009:120) señala que

... la causa fundamental del deterioro en las relaciones, se pasa por alto el choque de intereses nacionales y los verdaderos asuntos que están en juego. Independiente de la reacción exagerada por parte de Estados Unidos y los excesos retóricos por parte de Chávez, la fuerza motriz de la intensificación del conflicto eran las estrategias internacionales diametralmente opuestas de los dos gobiernos basadas en distintas metas e intereses a largo plazo.

Para Romero (2010:18)

Venezuela ha incurrido en terrenos que suelen ser muy preocupantes para los EEUU: las amenazas de un embargo petrolero de Venezuela a EE.UU., el rechazo venezolano a fomentar una cooperación militar y a participar en los ejercicios militares regionales y bilaterales con Estados Unidos, las protoalianzas militares extra-regionales a las cuales aspira Venezuela, la compra de armamento ruso, chino y bielorruso.

Para los opositores al gobierno de Chávez, el establecimiento en Venezuela de una nueva estrategia geopolítica internacional usando las variables energéticas, la

democracia participativa, la diplomacia de los pueblos y su campaña neoliberal, anticapitalista y antiimperialista para relacionarse en el escenario mundial, la han convertido en un espacio geográfico que amenaza y atenta contra los intereses hemisféricos de Estados Unidos. En este sentido, Ellner destaca que el deterioro de las relaciones entre ambos Estados se debe más a sus políticas internacionales diametralmente opuestas, regla válida en el ejercicio de la diplomacia. La oposición venezolana ha impulsado los asuntos domésticos en el plano internacional; particularmente, elevando sus quejas ante los EUA porque se sienten afectados en sus intereses, descartando y negando los beneficios que el país obtiene en materia de intercambio con los nuevos ejes de poder en las áreas de tecnología y comunicaciones, educativas, deporte y salud, como en el desarrollo y fortalecimientos de programas agropecuarios, vivienda, e infraestructura, entre otros.

Con el arribo de Obama a Washington la oposición venezolana esperaba cambios sustanciales, los cuales no se dieron, en la agenda de seguridad y defensa hacia la región, a fin de detener la expansión de la agenda bolivariana de Chávez. Mas se registró un endurecimiento en las relaciones de EUA hacia Venezuela, el Departamento de Estado denuncia a Venezuela de atentar contra los derechos humanos acusándola de politizar el poder judicial, amenazar a la oposición y a los medios de comunicación privados (Romero, 2010). El gobierno rechaza categóricamente y firme la intromisión de Estados Unidos y la califica de un atentado a la soberanía del pueblo

venezolano. No obstante, el intercambio comercial entre ambos países se mantiene sobre la base petrolera y sus derivados exportable y la recepción de productos alimenticios y manufacturados. La reducción en el intercambio se debe a la apertura y diversificación comercial de Venezuela a nuevos mercados.

Constantemente grupos de la oposición venezolana y en Estados Unidos tratan de influenciar al gobierno de Washington para que mantenga una línea dura contra Venezuela y de apoyo a Colombia, basada en las nuevas relaciones con Irán, China y Rusia, como el supuesto apoyo de Chávez a los grupos guerrilleros en Colombia y las crecientes compras militares. Otros grupos sugieren al Departamento de Estado mantener el flujo comercial y convencer a sus aliados de retirar el apoyo a Venezuela, condicionando el regreso de Cuba a la OEA. Otros más realistas presionan al gobierno para restablecer el diálogo entre Washington y Caracas (Romero, 2010).

Venezuela y Cuba plantean la posibilidad llevar a cabo un comercio solidario y más justo, establecen en diciembre de 2004 la alianza estratégica ALBA a la cual se fueron agregando países de la CAN como Bolivia y Ecuador, de Centroamérica como Nicaragua y Honduras quien se retira luego del golpe de Estado a Zelaya, de países miembros del Caricom y Mercosur en acuerdos y materias específicas. Venezuela y Cuba logran expandir las misiones de educación y salud, a otros espacios y sectores de la población más desfavorecidos entre los países miembros, asociados y observadores. Desde la perspectiva del ALBA Venezuela avanza en

temas de seguridad regional, soberanía alimentaria, de apoyo humanitario y solidaridad a los pueblos de América y el Caribe.

La política exterior de Venezuela, además de profundizar en el desarrollo económico, brinda apoyo humanitario empleando la diplomacia petrolera para el logro de los mismos. Esta posición ha sido sujeta a malos entendidos y controversia por la oposición, para quienes las inversiones, acuerdos humanitarios y créditos otorgados por el gobierno dentro y fuera del país representan una carga onerosa y de traición a la patria. Efectivamente, la política exterior venezolana planteada en el Primer Plan Socialista está diseñada para promover la diversificación de la economía y la transformación de la industria petrolera que permita superar la dependencia y el desarrollo. Las iniciativas petroleras de Petrocaribe, Petrosur, Petroamérica, las cuales se han extendido en su relación con Mercosur, el Banco del Sur, el Sistema Único de Compensación Regional "Sucre" una unidad de cuenta y de valor virtual para las transacciones económicas dentro del ALBA; las alianzas con Cuba, Irán, China y Rusia en la búsqueda de nuevos socios inversionistas para el desarrollo de proyectos estratégicos (energía, ferrocarriles, redes ferroviarias, vivienda, comunicación satelital y telefonía, desarrollo nuclear, manufactura, salud, educación, etcétera), la creación de fondos binacionales para la promoción del intercambio comercial permite visualizar el alcance y beneficio de la actual política exterior venezolana.

5. Reflexión final: Hacia una política exterior dinámica y coherente

Para finalizar, es necesario reflexionar sobre la continuidad y coherencia de la política exterior venezolana, en la que cabe destacar tres aspectos:

- Vista la política exterior establecida en 1958 con el Pacto de Punto Fijo y refirmada con la Constitución de 1961, sí hubo una coherencia poco dinámica sujeta y no distante a las reglas de la política externa de los Estados Unidos hasta 1999. La política exterior venezolana entre 1958-1999 fue cambiante y dinámica, hacia lo interno reflejaba la imagen de los partidos políticos en turno y como una política exterior de Estado en consonancia con las directrices internacionales impuestas por los Estados Unidos en la región. Con la nueva Constitución de 1999, se plantea un cambio en la forma de relacionarse Venezuela en el sistema internacional de naciones. Se registró una transición entre 1999 a 2004 la cual fue aprovechada por Venezuela para explorar nuevos mercados comerciales y establecer relación con países afectados por las políticas hemisféricas e imperialistas de EUA y generar acercamiento a otros polos de poder mundial en la misma medida que desarrollaba una política humanitaria en armonía con un comercio justo y catalizador del descontento de los movimientos sociales antiimperialistas.
- La política exterior de Venezuela entre 2001-2007 y 2007-2013 definidas en los Planes de la Nación muestra constancia y coherencia en

sus objetivos planteados. En la práctica hay una persistencia en el logro de objetivos que para el contexto histórico de la Venezuela de 1999, eran muy ambiciosos y lucían hasta inalcanzables; sin embargo, la misma energía y personalidad de presidente Chávez transformó en una realidad los objetivos trazados y definidos en el I Plan Socialista, donde se asegura una política exterior bolivariana, soberana, democrática y participativa y de justicia social en beneficio del pueblo venezolano. En medio de un escenario doméstico enrarecido por las duras críticas e intentos de desestabilización de sus opositores, y del rezago institucional de una cancillería más eficaz en el apoyo al proyecto de país expuestos en la Constitución de 1999 y definida en su propuesta de gobierno para transformar a Venezuela en 1998.

- La política exterior entre 1958-1999 fue una política coherente y pasiva en el plano internacional y dinámica en el plano doméstico por el dinamismo impreso con la alternancia partidista establecida con el Acuerdo de Punto Fijo en 1958 y los pactos políticos, económicos, sociales establecidos entre las cúpulas de poder político y económico, en donde privaron los intereses particulares sobre los interés del pueblo. La política exterior entre 1999 al presente, coincidente con el gobiernos de Hugo Chávez ha sido en comparación con el periodo democrático anterior, un cambio e irrupción abrupta a la política

exterior e institucionalidad tradicional, la cual se ha ido transformando en función de los nuevos objetivos en la agenda de Estado, que se expresa en la Constitución Bolivariana de 1999 y en la agenda de gobierno del presidente Chávez en la construcción de un mundo multipolar, soberano, democrático, mas humanitario, de mayor justicia social y comercio justo en beneficio de los más necesitados y desposeídos del pueblo venezolano y demás pueblos del mundo.

En el futuro, la política exterior de Venezuela en el II Plan Socialista (en preparación) deberá orientarse en afianzar y consolidar la transformación económica, política y social iniciada por Chávez en 1999, lo contrario sería un retroceso para el país y sus ciudadanos.

Referencias bibliográficas

- Chávez Frías, Hugo (1998) La propuesta de Hugo Chávez... para transformar a Venezuela. Una Revolución democrática. Disponible en <http://www.analitica.com/bitlibrioteca/hchavez/programa.asp>
- Ellner, Steve (2009) La política exterior del gobierno de Chávez: la retórica chavista y los asuntos sustanciales. Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, Vol 15, N° 1 (enero-abril) pp. 115-132
- Golinger, Eva (2005) *El Código Chávez: Descifrando la intervención de los EEUU*. En Venezuela. Caracas: Editorial Questión.
- Gonzales Urrutia, Edmundo (2008) La Política Exterior de Venezuela y la Nueva Geopolítica Internacional. Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS) y Centro de Estudios Estratégicos y Relaciones Internacionales (CEERI), Serie Política Internacional. Abril 2008.
- Gonzales Urrutia, Edmundo (2006) Las dos etapas de la política exterior de Chávez. Nueva Sociedad 205, Pp 159-171
- Koenecke, Herbert y Toro Francisco (S/a) La coherencia de la política exterior de Chávez. Disponible en: VenEconomía, Hemeroteca, p-1-3. Disponible en: http://www.veneconomia.com/site/files/articulos/artEsp571_331.pdf
- Mora Brito, Daniel (2004) La Política Exterior de Hugo Chávez en tres actos (1998-2004). En Revista Aldea Mundo, Noviembre 2003-Abril 2004, Año 8, Nro. 16, 76-85
- Moniz Bandeira, Luis Alberto (2008) La importancia geopolítica de América del Sur en la Estrategia de los EUA. Conferencia presentada en la Escuela Superior de Guerra de la República Federativa del Brasil. Documento traducido y publicado por la Unidad de Coyuntura y Prospectiva, INTA. 20 pág.
- República Bolivariana de Venezuela (2001) Líneas Generales del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001-2007. Venezuela construye su camino, en transición hacia la revolución bolivariana. Ministerio del Poder Popular de Planificación y Finanzas.
- República Bolivariana de Venezuela (2007) Proyecto Nacional Simón Bolívar. Primer Plan Socialista-PPS-. Desarrollo Económico y Social de la Nación 2007-2013. Ministerio del Poder Popular de Planificación y Finanzas.
- Romero, Carlos (2010) La política exterior de la Venezuela bolivariana. Plataforma Democrática. Working Paper n° 4, julio 2010. Disponible en www.plataformademocratica.org
- Romero, Leimaire (2007) Hacia un paradigma bolivariano de la política exterior de Venezuela" Disponible en: www.isri.cu/Paginas/Boletin/boletin_9707.htm, febrero-marzo 2007.
- KOENECKE Herbert y TORO Francisco, "La coherencia en la política exterior de Chávez", VenEconomía, Hemeroteca, p-1-3 Disponible en el sitio web: http://www.veneconomia.com/site/files/articulos/artEsp571_331.pdf

Notas

- 1 Este Plan fue identificado como "Líneas Generales del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001-2007: Venezuela construye su camino, en transición hacia la revolución bolivariana". Equivalente al X Plan de la Nación en el período democrático.
- 2 Luego de la reforma a la Constitución de 1961, la cual fuera establecida según las bases del Pacto de Punto Fijo y orientó las reglas democráticas para gobernar Venezuela entre 1958-1999.
- 3 Estados Unidos fuera de su política tradicional reconoce de inmediato el régimen de Carmona, reuniéndose el día 12 de abril el embajador Charles Shapiro con el presidente impuesto en Venezuela Pedro Carmona Estanga. El día anterior 11 de abril, se registra el golpe de Estado, Shapiro convoca a todos los embajadores latinoamericanos a su despacho para convencerlos del respaldo del gobierno de Washington hacia Carmona.

Rosalba Linares*

* PhD en Geografía-Universidad de Nottingham, Inglaterra.
Geógrafa- ULA, Mérida. Investigadora-Docente (Asociado),
Centro de Estudios de Fronteras e Integración, CEFI-NUTULA.
Correo electrónico: rosali@ula.ve

Fecha de recepción: Marzo 2010
Fecha de aprobación definitiva: Mayo 2011