

QUE LAS "RONDAS" NO SON BUENAS ...
 LA OMC Y LA RONDA DE DOHA:
 ¿PROTECCIONISMO VS. DESARROLLO?

María Cristina Rosas (Coordinadora) Universidad Autónoma de México y La Secretaría permanente del Sistema Económico Latinoamericano. 2003.a
 Por: Juan Carlos Bustamante - Prof. Investigador C.E.F.I. - Universidad de Los Andes

Bajo los auspicios de la Universidad Autónoma de México y el SELA se presentó en Ciudad de México en Julio de 2003 el resultado de una ambiciosa meta: la realización por parte de un equipo de 15 académicos, del análisis razonado de los mecanismos multilaterales que promueve la OMC, en franca observación a las negociaciones de la Ronda de Doha (2001) celebrada en Qatar. El libro cuya preparación coordinó María Cristina Rosas posee el mérito de ofrecer un panorama amplio de la problemática actual del sistema multilateral de comercio. El mismo reúne varios artículos sobre los mecanismos multilaterales que auspicia la OMC, el regionalismo y bilateralismo, las políticas comerciales, comercio internacional, migración y propiedad intelectual, entre otros.

En la primera sección, María Cristina Rosas analiza en su trabajo "la ronda de Doha, alcances y límites" (p. 33-58) el gran reto que significa la ronda de Doha para una comunidad internacional agobiada por múltiples problemas y que desarrolla numerosas negociaciones que transcurren de manera paralela a las de carácter multilateral. La autora manifiesta que la agenda de Doha es ambiciosa y compleja y el tiempo es breve. Adicionalmente, los desacuerdos son muchos e importantes, ante ello cabe preguntar si la OMC representa una causa por la que vale la pena luchar. Concluye la autora afirmando que el sistema multilateral del comercio no es perfecto, sin embargo, es el único capaz de generar reglas de validez universal para



garantizar un mejor acceso a los mercados de los países del mundo. Björn Hettne, desarrolla en su enfoque "el nuevo regionalismo y el retardo a lo político" (p. 61-84) que en el discurso liberal hegemónico reforzado por el enorme poder de los organismos financieros internacionales, apoyados a su vez por la OMC, no se necesitan opciones, dado que la correlación entre apertura económica y el crecimiento económico es difícil de negar y la falta de éxito siempre se puede explicar en las carencias de una franca aplicación de las políticas impuestas. En este artículo se comparó la advertencia que hiciera Karl Polanyi en 1945 sobre la utopía de la autorregulación del mercado, así como su apoyo al regionalismo con el discurso actual contra la globalización.

La viabilidad de la agenda para el desarrollo de Doha depende, sin más, de la salida que se encuentre al tema de la agricultura, y esta depende a su vez del acuerdo que prevalece entre las superpotencias económicas en el curso del 2003. Así lo describe Alex De Kerpel en su artículo "Unión Europea y OMC: desavenencia trasatlántica, improbable agenda verde y distorsión... del Espíritu de Doha" (p. 85-106). El autor indica que el problema reside en el alcance real que logren las reformas, que se encuentran a la vez condicionadas por la actitud de los gobiernos europeos favorables a un statu quo que proporciona la PAC, y por la posición que asumió el gobierno estadounidense, en relación con la agricultura, a partir de marzo de 2003. El ca-

pitulo del cual es responsable Carlos Uscanga hace una revisión de "la política comercial de Japón frente a los retos de una estrategia de interacción múltiple" (p.107-121). El autor sostiene que el diseño y el despliegue de una política comercial de interacción múltiple implica identificar una serie de impactos a diferentes niveles. Un aspecto central será, sin lugar a dudas, la capacidad que esta nueva estrategia pueda tener, junto con otras medidas de política económica, a estimular el proceso de reactivación de la economía Japonesa.

La inaplazable entrada de Rusia a la OMC, cuenta con poco tiempo para suavizar las condiciones respecto a su ingreso. Argumento que presenta la profesora Ana Teresa Gutiérrez del Cid, en su estudio "Rusia y la Organización Mundial del Comercio" (p123-142). La autora señala que al principio de las negociaciones Rusia quería quedarse con el derecho de subsidios anuales al sector agrario por una cantidad de 16 mil 200 millones de dólares. En la primavera del 2002, el ministro de agricultura, Aleksei Gordiev declaró que se podría reducir hasta 13 o 14 millones de dólares. Sin embargo, la posición negociadora sobre los subsidios al agro provoca un disgusto categórico incluso en el lobby agrario en Rusia. El líder del grupo de política agraria, Oleg Kisolev declaró que el agro no necesita los subsidios ya que se autofinancia y esto es una ventaja comparativa de Rusia. Por su parte Peter Drysdale y Jane Drake-Brockman, razonan en la investigación "integración económica en Asia Oriental y la Ronda de Doha" (p.143-162), que en la región de Asia Oriental se ha producido una escasez relativa de acuerdos comerciales bilaterales y subregionales preferenciales. Los autores afirman que de las principales economías del mundo, sólo China, Japón y Corea del Sur no participan en ningún acuerdo comercial preferencial. Solo en los años 90 se desarrollo la idea de regionalismo abierto, bajo el auspicio del foro de cooperación económica Asia-pacífico (APEC) que permitió el fortalecimiento de los países miembros de Asia Oriental para que evitaran la puesta en marcha de acuerdos comerciales internos preferenciales que serían discriminatorios hacia otros socios comerciales.

Giovanni E. Reyes, en su disertación "globalización en América Latina y el Caribe: Integración económica e inserción en los mercados internacionales" (p. 163-200), detalla que más que un proceso económico de globalización, en términos de integración, América Latina y el Caribe son objeto de segregación en la esfera del comercio internacional. Destaca que mediante la integración si podemos aspirar a ser actores, a ser participantes activos en la toma de decisiones, y no sólo sujetos, entidades que sólo son afectadas por la toma de medidas y políticas previamente acordadas en los centros de poder. Por su parte el profesor José Briceño Ruiz, analiza detalladamente en su trabajo "El ALCA, el nuevo regionalismo y las estrategias de los países Latinoamericanos" (p. 201-235) como el proyecto por establecer del ALCA se inscribe en la nueva ola del regionalismo que acompaña al creciente proceso de internacionalización de la economía internacional. En su ensayo, demuestra como las transformaciones políticas y económicas globales acontecidas desde hace ya varios lustros han obligado a Estados Unidos a revisar su tradicional rechazo a las propuestas de integración regional. El ALCA es parte de esta nueva estrategia comercial estadounidense, cuya interpretación y análisis requiere de una cuidadosa revisión de las variables contextuales globales que le dieron origen.

El embajador de Carrera Walter Astié-Burgos, analiza, el contexto de "Centroamérica: Integración, Libre Comercio y Plan Puebla-Panamá" (p. 237-289) las consideraciones como el PPP se ha dividido en dos grandes capítulos: el capítulo mexicano que está a cargo de el gobierno federal de México y el capítulo centroamericano bajo la responsabilidad de los gobiernos centroamericanos con el apoyo de México. De esta manera cada cual se hace responsable de su propia tarea doméstica dentro de un esquema general de acciones coordinadas para propiciar el progreso de toda la población mesoamericana, así como la mayor integración de las dos regiones. Según el autor el PPP tiene a su favor la mayor flexibilidad y capacidad de adaptación por ser un mecanismo de concertación que va decidiendo sus pasos a partir de acuerdos específicos y del consenso que se va forjando entre las par-

tes. Georgina Sánchez despliega una importante argumentación en torno a "México-OMC: ¿Y después del libre Comercio?". Indica que la crisis de la OMC es, paradójicamente, también la de sus miembros. Aquellos países en desarrollo que siguieron los lineamientos establecidos por la organización, como México, lograron integrarse globalmente, pero al costo de mayor vulnerabilidad en su integración económica, social y ambiental interna. El autor destaca que la trampa en la que cayó la OMC, esto es, la búsqueda del desarrollo y abatir la pobreza sin las herramientas para ello, es entonces también una trampa para el desarrollo. El artículo de Juan Pablo Prado Lallande, propone "la cooperación para el desarrollo y el comercio Internacional" (p. 311-346) que el financiamiento internacional para el desarrollo, así como las distintas instancias que lo generan y regulan atraviesan por momentos difíciles. Reducción, concentración, privatización e inestabilidad son las principales características que sobre estos flujos externos y sus respectivas fuentes fueron abordadas en este trabajo.

Mario Duarte Villarello, introduce al debate "comercio y medio ambiente: más allá del viejo debate" (p. 347-362), las fallas en el sistema de comercio, además incluye como reflexión la indispensable redefinición clara de los puntos más susceptibles de enfrentamiento entre los países desarrollados y los más pobres, porque mientras los primeros tienen una gran ventaja en cuanto a la penetración de mercados, facilidades para ecoetiquetar, grandes inversiones y demás, los segundos apenas están discutiendo la mejor manera de tener acceso a agua limpia, sistemas de riego adecuados, sanidad pública, educación, entre otros. Manuela Tórtora, explica como el "tratado especial y diferenciado en las negociaciones comerciales multilaterales: el esqueleto en el closet" (p. 363-394). No será fácil para los países en desarrollo orientar las negociaciones de la OMC en materia del TED hacia una evolución del concepto que refleje la naturaleza cambiante del sistema de comercio. Asimismo, no será fácil ampliar el debate sobre el TED de tal manera que se identifiquen instrumentos de desarrollo más allá de las recurrentes excepciones, transiciones y medidas de asistencia técnica. Es

más fácil enfocar las disposiciones una por una que visualizar los objetivos de desarrollo que pueden ser alcanzados al revisar las normas del TED como un todo. Sebastián Escalante en "migración temporal para el suministro de servicios: ¿Retos para la liberación comercial en el marco del GATS?" (p. 395-421), señala que el comercio en servicios está en sus fases iniciales de liberalización, y por ende, los compromisos que se pueden acordar a través del modo 4 del GATS aún están en un proceso de asimilación. Como se puede apreciar, en este capítulo, la circulación de personas se encuentra limitada por intereses encontrados tanto de países en desarrollo como desarrollados. La impresión y la complejidad del acuerdo han creado una serie de interpelaciones que de alguna manera han limitado la liberalización del comercio en servicios a través de este modo de abastecimiento.

Por último, Pascale Boulet y Rachel M. Cohen, describen "la crisis del acceso a los medicamentos y los acuerdos en materia de propiedad intelectual de la Ronda de Uruguay: Los pacientes frente a las ganancias" (p. 423-442), los autores subrayan que antes de las negociaciones del acuerdo sobre los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (TRIPS) en 1994 los países en desarrollo hubieran sabido las consecuencias que tendrían para la salud de sus pueblos, es posible que no hubieran renunciado a sus derechos -y obligaciones- para protegerla. La declaración de Doha apunta a corregir ese desequilibrio, pero podría quedar anulada si los acuerdos regionales o bilaterales tienen precedencia o la comprometen. En este sentido los autores señalan, que las negociaciones del ALCA no debe renunciar al acuerdo histórico alcanzado en Doha. Los capítulos que integran este libro han abordado sólo algunos de los numerosos temas que tienen que ver con la ronda de Doha y con el presente y el futuro del sistema multilateral del comercio. Pese a los problemas expuestos, ninguno de los autores sugiere la desaparición ni el desmantelamiento de la OMC, sino que más bien señalan las vulnerabilidades, los "focos rojos" y los desafíos que hay que considerar a la luz de las negociaciones en curso y las que sin duda se llevarán a cabo en el futuro.