

# DESARROLLO FRONTERIZO

## V Seminario Internacional sobre "Integración Regional, Fronteras y Globalización en América Latina"

(Maracaibo y San Cristóbal, diciembre 2001)

Juan Manuel Sandoval\* / Raquel Alvarez de Flores\*\*



A lo largo de cinco años, el Seminario Permanente de Estudios Chicanos y de Fronteras, de la Dirección de Etnología y Antropología Social del Instituto Nacional de Antropología e Historia (México) y el Centro de Estudios de Fronteras e Integración de la Universidad de Los Andes (Venezuela), conjuntamente con otras instituciones de ambos países y de Colombia, han venido impulsando el desarrollo de un proyecto colectivo de investigación sobre «Integración regional, fronteras y globalización en América Latina». Los resultados parciales de este proyecto se han discutido en diferentes eventos académicos llevados a cabo en México, Venezuela y Colombia y publicado en revistas y libros.

El V Seminario fue convocado por el Centro de Estudios de Fronteras e Integración de la Universidad de Los Andes (Táchira, Venezuela); el Grupo de Integración Regional de la Universidad de los Andes (Mérida, Venezuela); la Sección de Integración Latinoamericana del Instituto de Filosofía del Derecho, Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas de la Universidad del Zulia (Venezuela); el Sistema Económico Latinoamericano (SELA); la Escuela de Relaciones Internacionales de la Universidad Central de Venezuela; el Seminario Permanente de Estudios Chicanos y de Fronteras (Dirección de Etnología y Antropología Social del Instituto Nacional de Antropología e Historia de México); el Departamento de Relaciones Sociales de la División de Ciencias Sociales y Humanidades de la Universidad Autónoma Metropolitana de Xochimilco (México); el Postgrado de Sociología del Instituto de Ciencias Sociales y Humanidades

de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla (México) y el Centro de Estudios de Fronteras y Chicanos de Chiapas (México).

El tema central de este evento fue la Integración Regional, Fronteras y Nuevos Sujetos Sociales y Políticos y su objetivo fundamental, analizar los procesos de integración regional que se llevan a cabo actualmente en las áreas de América del Norte, Centroamérica y en la Zona Andina, así como la dinámica y comportamiento de los nuevos sujetos sociales y políticos en las regiones fronterizas frente a estos procesos. Los temas específicos tratados en el seminario fueron: la integración regional y los nuevos actores o sujetos sociales y políticos. En el primer caso se trabajaron los tratados, convenios y planes para la integración regional, lo mismo que sus impactos en las regiones fronterizas. En el segundo, la emergencia de nuevos movimientos étnicos y sociales, las nuevas identidades, las autonomías y la territorialidad, y el patrimonio cultural y los recursos naturales.

Con este evento, en el que participaron investigadores de México, Estados Unidos, Venezuela, Colombia, Perú y Argentina, se intentaba cerrar una primera fase del proyecto colectivo de investigación mencionado, para dar inicio a una segunda fase, a partir de una serie de campos problemáticos y ejes temáticos que se presentaron como propuestas al final del Seminario.

A lo largo de esta primera fase de investigación y discusión, se ha podido analizar que el proceso de integración hemisférica, que se enmarca en el de globalización, ha venido desarrollándose, en términos generales, en una tendencia más acorde con los planteamientos de la llamada «Gran Estrategia de los Estados Unidos». El Tratado de Libre Comercio de América del Norte, que incluye Canadá, Estados Unidos y México, se ha convertido en el modelo a seguir en los procesos de integración regional, a saber: una integración subordinada, con fronteras controladas y soberanías restringidas, de los países periféricos y

semiperiféricos al país central más poderoso del mundo, EE UU. Así, los Tratados de Libre Comercio negociados entre México y las naciones centroamericanas y del Caribe, así como con Colombia y Venezuela en el llamado Grupo de los Tres (G-3), han seguido muy estrechamente este modelo y, en algunos casos, lo han rebasado con mayores prerrogativas para el capital. Lo mismo ha sucedido entre algunos otros países. El Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) seguirá el mismo destino, aunque en este caso el MERCOSUR y Brasil dentro de éste, mantiene cierta resistencia para ser subordinado al interior del ALCA. Sin embargo, los embates estadounidenses contra el MERCOSUR, utilizando la debilitada economía argentina (a la cual negaron su apoyo tanto el gobierno estadounidense como el Fondo Monetario Internacional puede llegar a incidir en este grupo).

En este proceso de integración se impulsa la conformación de mercados regionales y subregionales que incluyen los mercados laborales de fuerza de trabajo migrante (migraciones internas e internacionales). Los impactos de estos procesos de integración regional y subregional comienzan a sentirse en las regiones fronterizas, las cuales se han venido reconfigurando. Así, las fronteras nacionales de algunos países, o inclusive estos mismos, han devenido en fronteras regionales y subregionales de bloques geoeconómicos, estableciéndose mecanismos y políticas (en ocasiones militarizadas) de mayor control sobre las mismas.

En esta perspectiva geoestratégica, los procesos de integración regional y subregional instrumentados a través de tratados de libre comercio, van acompañados por una estrategia de seguridad regional y subregional, en el marco del modelo de integración subordinada con fronteras controladas y soberanías restringidas. Esta estrategia busca enfrentar regionalmente problemas como el narcotráfico, el tráfico de armas y de personas, así como los movimientos subversivos o insurgentes y los movimientos sociales. La regionalización de esta estrategia de seguridad, busca internacionalizar a su vez, los conflictos nacionales, lo que ha implicado, y seguirá haciéndolo, el desplazamiento de personas fuera del país en cuestión.

Sin embargo, al mismo tiempo, estos procesos de integración han abierto e impulsado la conformación de diversos espacios de colaboración, participación y desarrollo conjunto de carácter binacional o transnacional en cuestiones políticas, sociales y culturales; así como en la definición de políticas de Estado, en relación a procesos de integración fronteriza. Estos espacios han sido ocupados por movimientos amplios de organizaciones y redes nacionales y transnacionales (sociales, ambientalistas, sindicales, indígenas, etc.) que impulsan proyectos de integración alternativos a los proyectos hegemónicos, por ejemplo, la Alianza Social Continental, conformada por diversas redes de varios países americanos, en 1999, como resultado de la Primera Cumbre de los Pueblos de las Américas, evento que se realizó de manera paralela a la Segunda Cumbre de las Américas, en la que participaron

los gobiernos de todo el continente, con la excepción de Cuba, y que fue realizada en la ciudad de Santiago de Chile. Esta Alianza ha elaborado un documento consensuado llamado «Alternativas para las Américas» que propone un proceso de integración diferente al ALCA. Este documento se reelaboró para ser presentado en la Segunda Cumbre de los Pueblos de las Américas, en abril de 2001, en la ciudad de Québec, Canadá, realizado paralelamente a la Tercera Cumbre de las Américas.

Finalmente, las propuestas presentadas en el V Seminario se refieren a la realización del VI Seminario Internacional en Ciudad México del 27 al 29 de noviembre de 2002. Los campos problemáticos y ejes temáticos para las conferencias magistrales, mesas redondas y mesas de trabajo, así como para el desarrollo de proyectos de investigación colectivos, interdisciplinarios e interinstitucionales serían: a) enfoques teóricos y conceptuales de procesos de integración regional y globalización, b) conformación de regiones y subregiones geoeconómicas (TLCAN, G-3, CARICOM, Mercomún Centroamericano, Comunidad Andina, MERCOSUR, ALCA), c) planes geoestratégicos de integración regional y subregional (Plan Puebla-Panamá, Plan Colombia, Iniciativa Andina); d) procesos de industrialización y desarrollo económico regional y subregional, e) impactos ambientales de los procesos y planes geoestratégicos de integración regional y subregional, f) proyectos turísticos regionales y subregionales, g) conformación de mercados regionales y subregionales de fuerza laboral migratoria, h) regionales y subregionales geomentales fronterizas, i) grupos étnicos binacionales y transnacionales, j) sujetos sociales y políticos en las regiones fronterizas, k) proyectos binacionales y transnacionales de cultura y educación y l) migraciones forzadas, refugiados, desplazados y derechos humanos. Otra de las propuestas aprobadas se refiere a la necesidad de impulsar la conformación de la Red Alternativa de Investigación (RAI), para lo cual se elaborará un directorio con los nombres, direcciones y ejes temáticos que desarrollan los investigadores interesados para que se comuniquen entre sí y la elaboración de una página Web de la Red Alternativa de Investigación, para la difusión de materiales de los investigadores, discusiones colectivas, intercambio de ideas, etc.



\* Coordinador General del Seminario Permanente de Estudios Chicanos y de Fronteras, Dirección de Etnología y Antropología Social del Instituto Nacional de Antropología e Historia, México.  
E-mail: spechf@laneta.apc.org

\*\* Profesora Investigadora del Centro de Estudios de Fronteras e Integración, Universidad de Los Andes-Táchira.  
E-mail: raflores@telcel.net.ve