

# GLOBALIZACION E INTEGRACION EN AMERICA LATINA: NOTAS PARA LA DISCUSION

Jorge A. Peña Aguilar\*

## R E S U M E N

*El trabajo, en primer lugar, ubica el proceso de globalización en la perspectiva del desarrollo del capitalismo como sistema mundial, es decir, históricamente se trata de la fase actual por la cual transita el sistema. En segundo lugar, se hace un señalamiento acerca de algunas de las consecuencias más relevantes que para la región ha implicado ese proceso, poniendo el énfasis en el carácter multidimensional del mismo, así como de sus efectos. En tercer lugar, se plantean algunas cuestiones sobre la integración latinoamericana en el contexto de la globalización, indicando ciertos rasgos que caracterizan ese proceso en la actualidad. Por último, se hacen algunos planteamientos de carácter general sobre los vínculos entre los procesos de globalización e integración regional en la coyuntura actual.*

**Palabras claves:** Globalización; América Latina; integración regional; integración económica; integración comercial; integración cultural; integración científico-técnica; integración-exclusión; Estado; sociedad civil.

## Globalization and Regional Integration in Latin America. Notes for discussion

**ABSTRACT:** *This Work, firstly, places the process of globalization as part of the evolution of capitalism as a world system, that is to say, in the actual historic transit of the system. In second place, there are some ideas about the more relevant consequences of this process for the region; it stresses the multidimensional character of globalization as well as its effects. In third place, there are some considerations about Latin American integration in the context of globalization as well as its effects. In third place, there are some considerations about Latin American integration in the context of globalization, showing some features of this process in the present. Finally, there is a general outline about the links between the process of globalization and regional integration in this opportunity.*

**Keywords:** *Globalization, Latin America, regional integration, economic integration, commercial integration, cultural integration, scientific technical integration, integration-exclusion, State, civil society.*

### INTRODUCCION

**D**esde el punto de vista histórico, la génesis de la globalización se encuentra en el proceso de crisis y transición que se inicia en el capitalismo mundial desde fines de la década de los sesenta y que se ha traducido en cambios radicales en el funcionamiento del mismo. El conjunto de tendencias que se han venido configurando en ese proceso de transición en las últimas décadas permite hablar, a nuestro juicio, de una nueva fase del capitalismo caracterizada por una profundización de la transnacionalización, la cual se encuentra montada en los cambios que ha producido la tercera revolución tecnológica, a lo que debe agregarse las

transformaciones en el orden mundial, particularmente lo que dice relación con la caída del mundo socialista, que ha permitido una nueva y mayor expansión del capitalismo.

Sin embargo, no se trata sólo de la secular tendencia a la internacionalización que el capitalismo ha presentado a lo largo de su historia. Eso, por supuesto, está presente, pero, en rigor, las transformaciones que el proceso de globalización ha producido son de tal magnitud y profundidad que denotan claramente, como se indicó, que se trata de una nueva fase del desarrollo del capitalismo, cuya actualidad y perspectivas es preciso estudiar.

En este marco es que en América Latina, después de lustros de letargo, la idea y la práctica de la integra-

ción regional vuelven a cobrar vigencia. Las características del ideario integracionista y su práctica tienden a estar en sintonía con el «discurso de la globalización». A la vez, la situación social de la región viene siendo caracterizada por los organismos internacionales como la CEPAL, y hasta el mismo Banco Mundial, como crítica. Por tanto, cabe la búsqueda de una respuesta a la capacidad que pueda tener el proceso de integración regional a la superación de la realidad socioeconómica de América Latina.

### EL PROCESO DE GLOBALIZACION Y AMERICA LATINA

La cada vez mayor desigualdad en la distribución de la riqueza, con la consiguiente pobreza, son los ras-

gos fundamentales que caracterizan a Latinoamérica en el fin de siglo. El capitalismo mundial transita una nueva fase de su desarrollo, el proceso de globalización. Esta fase ha venido produciendo profundas transformaciones: las actividades productivas se desarrollan en base a nuevos patrones tecnológicos, cambia el tamaño de las unidades productivas, se «terciariza» la economía. También se reestructuran las relaciones capital-trabajo, los mercados de bienes y servicios sufren cambios de importancia, masificándose algunos consumos y restringiéndose otros; cambian las costumbres y hasta la cotidianeidad de la gente.

Lo anterior tiene que ver con el hecho de que América Latina, desde su Independencia, ha mantenido lazos importantes con el resto del mundo, en especial con Europa y Estados Unidos. En las últimas décadas, por razones que conviene determinar con precisión, se observa una profundización de dinámicas económicas, políticas y cultural-ideológicas -especialmente a nivel de las comunicaciones-, que se traducen en un multidimensional proceso de globalización que alcanza a prácticamente todos los aspectos de la vida social.

Mediante las políticas de ajuste se han modificado los modelos económicos, cambiando, entre otros aspectos, el papel del Estado. En la dimensión política, a la vez que se puso término a los regímenes militares, la globalización ha incidido en cambios político-ideológicos significativos. En efecto, se ha favorecido cambios en las concepciones políticas y se ha impuesto un proyecto sociopolítico que «sataniza» las posiciones progresistas y de izquierda y se sustenta en planteamientos que tienen como valor esencial el mercado y la democracia representativa en la versión neoliberal. En el aspecto cultural, la globalización presenta distintas expresiones, las cuales de manera importante usan los medios de comunicación masivos y la industria cultural como mecanismos de difusión. Se ha modificado sustancialmente el consumo cultural, especialmente a

través de los programas de televisión y la música. También se han producido cambios importantes en la vida cotidiana mediante el uso del tiempo libre, en la moda, la alimentación, etc.

En América Latina, en el marco del proceso de globalización, se vive una nueva fase de su modernidad. En esta nueva época, hay algunos procesos que aparecen con carácter de centralidad. En primer término, viene configurándose un nuevo tipo de Estado y de sistema político, con transformaciones en sus funciones y en el tipo de relación que establece con la sociedad. Esto lleva a reconocer la existencia de por lo menos dos grandes tipos de problemas que ese Estado y sistema político actuales confrontan en el contexto de esa nueva fase de la modernización. Por una parte, la falta de integración social y cultural de prácticamente la mayoría de la población es una realidad. En efecto, las sociedades latinoamericanas muestran, junto con los rápidos y profundos cambios «modernizadores», un importante proceso de exclusión y de fragmentación social como subproducto de los cambios derivados de las reformas económicas y de las nuevas concepciones político-ideológicas predominantes. Por otra parte, los sistemas democráticos pierden legitimidad, lo cual podría tener que ver, entre otras, con las siguientes causas: la incapacidad de los sistemas políticos para representar a una sociedad con un proceso de exclusión social que produce niveles crecientes de diferenciación y fragmentación económica, política, cultural y social; la pérdida de credibilidad que afecta a los partidos políticos y a las dirigencias políticas tradicionales; la pérdida de confianza en la institucionalidad pública; los cambios político-ideológicos.

En segundo lugar, la pobreza, el desempleo estructural, la precarización del empleo, el deterioro de la calidad de la educación a la cual tienen acceso las mayorías, los déficit de vivienda y salud; los cambios en los sistemas de seguridad social como otra forma de exclusión social; la informalización de la economía, entre otros, constituyen importantes

problemas sociales. Esa realidad viene produciendo un malestar social creciente, sobre todo en aquellos casos en los cuales se han alcanzado tasas de crecimiento económico significativas junto con una profundización en la desigualdad de la distribución del ingreso. Parece, en efecto, en algunos casos importantes, estarse gestando una demanda cada vez mayor de equidad que, en el corto y mediano plazo, pudiera tener consecuencias políticas de importancia.

Por último, hay una problemática emergente que impacta a la sociedad latinoamericana. Así, el nivel alcanzado por la corrupción, el narcotráfico y la delincuencia son inéditos en la región; la situación de millones de niños, de ancianos, de mujeres y de jóvenes, de minorías étnicas, reclaman algún tipo de atención. Estos problemas, junto con otros, plantean, para muchos, la necesidad de transformaciones de la sociedad civil y de las relaciones de ésta con el Estado. Y ello es así porque ponen en evidencia un marco de ilegalidad en aumento y, además, el que grandes sectores de la sociedad son objeto de modalidades de exclusión y desigualdad que demandan, por un lado, que el Estado intervenga mediante políticas sociales adecuadas, y, por otro, que se modifiquen ideas y actitudes de la sociedad en su conjunto.

## LA INTEGRACION REGIONAL EN AMERICA LATINA

A comienzos de los años ochenta se podía constatar un debilitamiento del ideario y de los procesos de integración regional que se habían iniciado en la región en la década de los sesenta. Sin embargo, desde la creación del Grupo de Contadora como mecanismo de búsqueda de concertación política para mediar en el conflicto centroamericano, que luego se convertirá en el Grupo de los Ocho, y, finalmente, en el Grupo de Río, vuelve a cobrar fuerza la idea de la integración regional y ello se expresa en el surgimiento de nuevos acuerdos regionales, así como en la celebración de tratados económicos de carácter bilateral. La manifestación más importante de ello es MERCOS-

SUR. Además, permanecen con importancia limitada, y hasta en crisis, algunas de las formas anteriores tales como, entre otras, el Grupo Andino, la ALADI el SELA y el Mercado Común Centroamericano.

Un aspecto importante de destacar en el proceso de integración regional de los años noventa, es el desigual desarrollo que se observa entre las distintas dimensiones del proceso. No cabe duda que la integración económica -especialmente comercial- ha alcanzado un desarrollo significativo. Sin embargo, en relación a las otras dimensiones (política, cultural, educativa, científico-tecnológica) del proceso no se puede afirmar lo mismo. En efecto, la integración política no ha superado ciertas formas de concertación; la integración cultural, educativa y científico-tecnológica muestran un desarrollo bastante limitado. A diferencia del proceso de integración europeo, que desde el inicio se planteó la unificación en todos estos aspectos, en América Latina se ha privilegiado la dimensión económica, y, dentro de ésta, la comercial.

En suma, el proceso de integración en América Latina evidencia un carácter altamente pragmático, sin mayor conexión con proyectos de medio y largo alcance. Por otra parte, también se observan carencias de importancia tales como ausencia de estudios que busquen comprender las principales tendencias del proceso. Se enfatiza lo relativo a las posibilidades de la integración, pero hay una falta de conocimiento acerca de las limitaciones y obstáculos a la misma. Cuestiones importantes como la relación entre integración, democratización y consolidación democrática no reciben mayor atención; el problema de la exclusión-integración social que presenta la región no parece caber en el ideario y práctica integracionistas. Respecto de este último aspecto, es evidente que salvo algunos sectores del Estado —normalmente el Poder Ejecutivo y las Fuerzas Armadas—, y de la sociedad civil —el empresariado de mayor poder económico y político—, el resto de los sectores sociales se encuen-

tran claramente marginados del proceso de integración regional.

### GLOBALIZACIÓN E INTEGRACION REGIONAL EN AMERICA LATINA

La década de los ochenta, no sin razón, ha sido calificada como la «década perdida» para América Latina. Sobrevino la crisis de la deuda externa y se aplicaron políticas de ajuste recomendadas por el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial con un altísimo costo social, cuya expresión más evidente y dramática es la elevación de los niveles de pobreza en la región. Ya finalizando los años noventa, no se observa un cambio en este sentido. Por el contrario, las tendencias muestran que tal situación se consolida.

Por otra parte, también se constata que Latinoamérica ha perdido progresivamente importancia en el concierto mundial en tanto proveedora de materias primas y alimentos; la revolución tecnológica en la que se encuentra montado el proceso de globalización da cuenta de ello. Algo similar ocurre a nivel del mercado de trabajo, generándose una situación de desempleo estructural y precarización del empleo que no encuentra solución en el modelo de desarrollo vigente en la región.

En el marco de lo que caracteriza el mundo globalizado actual es que, como se señaló anteriormente, resurgen la idea y los mecanismos de integración en América Latina, lo cual se expresa en la revitalización de antiguos acuerdos y en el surgimiento de nuevos mecanismos de integración (Mercosur, Grupo de los Tres, etc.), así como diversos acuerdos bilaterales: Venezuela-Colombia, Chile-Venezuela, entre otros.

Todos estos acuerdos difieren de manera importante de los esquemas de integración que surgieron como respuesta a las dificultades que presentaba el «modelo de crecimiento hacia adentro» o «sustitución de importaciones». En éstos, entre otras cosas, estaba presente un cierto nacionalismo, además de asignar un relevante papel a la participación del Estado. En la actualidad, la concep-

ción y la práctica de la integración muestra rasgos sustancialmente diferentes: predominio del mercado, apertura, privatizaciones, etc. son parte del ideario integracionista. Y, además, constituyen una adecuación al proceso de la globalización, y, por ende, al proyecto societal neoliberal.

La relación que tiende a establecerse entre integración regional y globalización pone el acento en lo relativo a la integración económica, y, particularmente, en la dimensión comercial de la misma. Suele suponerse que la integración como proceso constituye simplemente un aspecto de la globalización, lo cual tiene importantes consecuencias. En efecto, de esa manera se minimiza la relevancia de la integración política, cultural, educativa y científico-técnica. También la participación de la sociedad civil en el proceso integracionista aparece como irrelevante, lo cual se corresponde con la visión sociopolítica neoliberal que actualmente domina casi sin contrapeso en América Latina.

### BIBLIOGRAFÍA

- ARENAS, N. y SONNTAG, H. (1994). «La globalización: Una mirada desde América Latina». En *Cuadernos del CENDES*. Caracas, Año 11, Nº 27, Segunda Época, septiembre-diciembre, pp. 99-120
- CEPAL (1997). *Panorama social de América Latina*. 1996. Santiago de Chile, Cepal.
- MONETTA, J.M. (1996). «Los probables escenarios de la globalización». En *Capítulos del SELA*. Caracas, Nº 36, julio-septiembre, pp. 7-18.
- IANNI, O. (1996). *Teorías de la globalización*. México, Siglo XXI Editores.
- VACCHINO, J.M. (1995). «La integración latinoamericana en la era de la globalización. Desarrollo de espacios y opciones de integración». En *Integración solidaria: América Latina: América Latina en la era de la globalización*. Caracas, Ediciones Universidad Simón Bolívar, Instituto de Altos Estudios de América Latina, pp. 103-125.

\* **Sociólogo, Profesor Investigador del Departamento de Estudios Latinoamericanos de la Escuela de Sociología de la Universidad Central de Venezuela. Estudios de postgrado en Ciencia Política y de Doctorado en Sociología.**