

## **DIAGNÓSTICO EN EL ÁREA DE DESARROLLO DE LA GESTIÓN PÚBLICA LOCAL DEL MUNICIPIO LAGUNILLAS DEL ESTADO ZULIA**

*Yusmila De Nicolo de Ocando*  
Petróleos de Venezuela, S.A., Pdvs-Occidente  
denicoloyd@gmail.com

### **RESUMEN**

La presente investigación tiene como objeto hacer un diagnóstico del desarrollo local del municipio Lagunillas del estado Zulia. La técnica aplicada para efectuar el diagnóstico fue el FODA, a fin de determinar las tendencias del medio: Oportunidades (O) y Amenazas (A), y sus capacidades internas: Fortalezas (F) y Debilidades (D) existentes en el Municipio; a tal efecto, se efectuó un inventario de los puntos mencionados en las siguientes áreas: Geografía, Infraestructura y Equipamiento, Servicios, Medioambiente y Calidad de Vida, Salud, Educación y Cultura, Turismo y Patrimonio Cultural, Vías de Comunicación, Economía, Urbanismo, Seguridad, Empleo, Situación Política-Institucional, Situación Social. Luego de aplicado el FODA se procedió a determinar las estrategias resultantes de la combinación de los aspectos citados: FO, DO, FA, DA.

Los resultados obtenidos evidencian la necesidad inmediata de implementar estrategias vanguardistas para lograr el desarrollo local, tendientes a la obtención de recursos adicionales que le permitan mejorar

la calidad de vida de los habitantes del Municipio, así mismo apalancar el turismo local aprovechando la inusual forma de vida de los lagunille- ses y el Patrimonio Histórico Cultural Petrolero existente en la región, promoviendo la gobernanza local con las empresas privadas y públicas de la zona.

De este estudio se concluye que el desarrollo local actual del mu- nicipio Lagunillas es potencialmente mejorable, considerándose esto para diseñar las posibles actuaciones del gobierno local frente a sus problemas.

**Palabras clave:** Diagnóstico, desarrollo local, municipio Lagunillas.

**DIAGNOSIS IN THE AREA OF DEVELOPMENT OF THE  
LOCAL PUBLIC MANAGEMENT OF THE LAGUNILLAS  
MUNICIPALITY OF THE ZULIA STATE**

**ABSTRACT**

This research aims to diagnose the local development of the Muni- cipality Lagunillas Zulia State. The technique used for diagnosis was the SWOT to determine environmental trends: Opportunities (O) and Threats (A) and its internal capabilities Strengths (F) and weaknesses (D) in the municipality for this purpose is An inventory of the items mentio- ned in the following areas: Geographic, infrastructure and equipment, Services, Environment and Quality of Life, Health, Education and Cul- ture, Tourism and Cultural Heritage, Roads, Economy, Planning, Safe- ty, Employment Situation Politics-Institutional Social Situation. After applying the SWOT proceeded to determine the strategies resulting from the combination of these aspects: FO, DO, FA, DA.

The results show the immediate need to implement cutting-edge strategies for achieving local development, aimed at obtaining additio- nal resources to improving the quality of life of the inhabitants of the municipality, also to leverage local tourism exploiting the unusual La-

gunillese life and Cultural Heritage Oil exists in the region, promoting local governance with private and public companies in the area.

This study concludes that the current local development is potentially improvable Lagunillas municipality, it designing considering possible actions local government deal with their problems.

**Key words:** Diagnosis, local development, municipality Lagunillas.

## INTRODUCCIÓN

El desarrollo local mediante una buena gestión pública se ha constituido en uno de los puntos de relevancia de las autoridades gubernamentales locales, ya que se han venido adicionando dentro del mundo de la globalización. Experiencias exitosas en ciudades de Europa y en América Latina, por citar algunos ejemplos, permiten evidenciar que realizando una buena gestión pública se puede llegar a tener ciudades sostenibles en los ámbitos, económicos, social, ambiental y urbano. Este paradigma de la gestión pública para construir ciudades más humanas, se pone de manifiesto para la Administración local, ya que en un alto porcentaje de las ciudades venezolanas existe caos urbano generalizado y no es sino en muy pocos municipios que se ha logrado la participación e integración de la comunidad con las empresas públicas y privadas, lo que se conoce con el nombre de gobernanza local, para aplicar estrategias necesarias que permitan mejorar la calidad de vida urbana, llegando a ser ciudades más competitivas e insertarlas en los espacios económicos globales, y garantizar la prestación de los servicios públicos necesarios, logrando de esta manera el bienestar de los habitantes del Municipio, al punto de que la convivencia democrática pueda desarrollarse (Febres, 2012).

Con esta orientación, este estudio se enfocó en diagnosticar la situación actual del municipio Lagunillas del estado Zulia, para lo cual se efectuó un inventario de las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas existentes en el Municipio en las siguientes áreas: Geografía,

Infraestructura y Equipamiento, Servicios, Medioambiente y Calidad de Vida, Salud, Educación y Cultura, Turismo y Patrimonio Cultural, Vías de Comunicación, Economía, Urbanismo, Seguridad, Empleo, Situación Política-Institucional, Situación Social. Luego de aplicado el FODA se procedió a determinar las estrategias resultantes de la combinación de los aspectos citados: FO, DO, FA, DA, logrando así mismo determinar los actores intervinientes y sus intereses.

Una vez obtenidos estos resultados, se cuantifican los impactos y por último se identifican las posibles actuaciones del gobierno local frente a los problemas detectados.

Para tal efecto, se desarrollo este trabajo en cuatro capítulos, a saber:

El Capítulo I denominado Marco Teórico, expone la definición de términos básicos, la vinculación de los mismos y los fundamentos legales que la soportan.

El Capítulo II denominado Descripción de la Localidad, expone el contexto de ejecución de la propuesta, la cual contempla la localidad donde se desarrollara el proyecto y las características geográficas del mismo.

El Capítulo III denominado Marco Metodológico, define la técnica empleada para el diagnóstico de la situación actual.

El Capítulo IV denominado Diagnóstico de la Situación Actual del Municipio Lagunillas del Estado Zulia, se aplica el análisis FODA al municipio Lagunillas, se identifican los principales problemas del municipio y luego de ello las posibles actuaciones del gobierno local frente a los problemas detectados.

Finalmente, se presentarán las conclusiones derivadas del proceso de investigación, sintetizando los resultados y sugerencias derivadas del diagnóstico.

## **I MARCO TEÓRICO**

En este capítulo se presenta la definición de términos básicos, la vinculación de los mismos y los fundamentos legales que la soportan.

### **1.- BASES TEÓRICAS**

#### **1.1.- DEFINICIÓN DE DESARROLLO LOCAL**

Es el proceso de transformación de la economía y de la sociedad local, orientado a superar las dificultades y retos existentes, que busca mejorar las condiciones de vida de su población mediante una acción decidida y concertada entre los diferentes agentes socioeconómicos locales, públicos y privados, para el aprovechamiento más eficiente y sustentable de los recursos endógenos existentes, mediante el fomento de las capacidades de *emprendimiento* empresarial local y la creación de un entorno innovador en el territorio. En este enfoque también se considera la importancia del capital social y los enlaces de cooperación con agentes externos para capturar recursos humanos, técnicos y monetarios, entre otros, que contribuyan a la estrategia local de desarrollo (Desarrollo Local, 2012:1).

#### **1.2.- DEFINICIÓN DE GESTIÓN PÚBLICA LOCAL**

El concepto de gestión pública está directamente asociado a los resultados que logre una Administración, y se ha definido como: “proceso dinámico, integral, sistemático y participativo, que articula la planificación, ejecución, seguimiento, evaluación, control y rendición de cuentas de las estrategias de desarrollo económico, social, cultural, tecnológico, ambiental, político e institucional de una Administración, sobre la base de las metas acordadas de manera democrática” (Renteria, 2007:11).

En estos términos, la gestión pública debe buscar de manera eficaz y eficiente resultados frente a la reducción de la pobreza y el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes y, en consecuencia, avanzar hacia un desarrollo integral sostenible (Febres, 2011).

En el Gráfico 1 se exponen los elementos fundamentales de la gestión.



Fuente: Renteria (2007)

## 2.- VINCULACIÓN DE DESARROLLO LOCAL Y GESTIÓN PÚBLICA LOCAL

El desarrollo local está estrechamente relacionado a la gestión pública local, toda vez que logrando una gestión urbana ordenada, eficiente y eficaz mediante la aplicación de los elementos de la gestión: planificación, ejecución, seguimiento, evaluación, control y rendición de cuentas, así como fortaleciendo las habilidades de los actores locales, es posible lograr un desarrollo económico y social ambientalmente sostenible, es decir “un desarrollo que satisfaga las necesidades presentes sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras”. (Comisión Brundtland, 1987); logrando alcanzar mejoras en la calidad de vida y bienestar de la comunidad en general.

### **3.- FUNDAMENTOS LEGALES**

Se plantea en el marco del principio constitucional que atribuye al gobierno municipal competencia en la materia, a tenor de lo dispuesto en el artículo 178 que dispone:

Son de la competencia del Municipio el gobierno y administración de sus intereses y la gestión de las materias que le asigne esta Constitución y las leyes nacionales, en cuanto concierne a la vida local, en especial la ordenación y promoción del desarrollo económico y social, la dotación y prestación de los servicios públicos domiciliarios, la aplicación de la política referente a la materia inquilinaria con criterios de equidad, justicia y contenido de interés social, de conformidad con la delegación prevista en la ley que rige la materia, la promoción de la participación, y el mejoramiento, en general, de las condiciones de vida de la comunidad, en las siguientes áreas:

- 1) Ordenación territorial y urbanística; patrimonio histórico; vivienda de interés social; turismo local; parques y jardines, plazas, balnearios y otros sitios de recreación; arquitectura civil, nomenclatura y ornato público.
- 2) Vialidad urbana; circulación y ordenación del tránsito de vehículos y personas en las vías municipales; servicios de transporte público urbano de pasajeros y pasajeras.
- 3) Espectáculos públicos y publicidad comercial, en cuanto concierne a los intereses y fines específicos municipales.
- 4) Protección del ambiente y cooperación con el saneamiento ambiental; aseo urbano y domiciliario, comprendidos los servicios de limpieza, de recolección y tratamiento de residuos y protección civil.
- 5) Salubridad y atención primaria en salud, servicios de protección a la primera y segunda infancia, a la adolescencia y a la tercera edad; educación preescolar, servicios de integración familiar de la persona con discapacidad; al desarrollo comunitario, actividades e instalaciones culturales y deportivas; servicios de prevención y protección, vigilancia y control de los bienes y las actividades relativas a las materias de la competencia municipal.

6) Servicio de agua potable, electricidad y gas doméstico, alcantarillado, canalización y disposición de aguas servidas; cementerios y servicios funerarios.

7) Justicia de paz, prevención y protección vecinal y servicios de policía municipal, conforme a la legislación nacional aplicable.

8) Las demás que le atribuyan esta Constitución y la ley.

## **II DESCRIPCIÓN DE LA LOCALIDAD**

### **1.- CONTEXTO DE EJECUCIÓN DE LA PROPUESTA**

#### **1.1.- LOCALIDAD DONDE SE DESARROLLARÁ EL PROYECTO**

El presente diagnóstico se desarrolla en el municipio Lagunillas, ubicado en la costa oriental del Lago de Maracaibo del estado Zulia, Venezuela, capital Ciudad Ojeda.

##### **1.1.1.- ANTECEDENTES HISTÓRICOS**

En el año 1730 se funda Lagunillas de Agua, la cual se constituye en la primera fundación del pueblo de Lagunillas. La entonces Lagunillas estaba formada por palafitos a orillas del Lago de Maracaibo y se comunicaba con tierra mediante una estructura de madera denominada “La Planchada”.

Entre los años 1925 y 1926 se da inicio a la perforación petrolera en el Municipio, con la intervención de tres importantes empresas como lo fueron la Venezuelan Gulf Oil, la Lago Petroleum Corporation y The Venezuelan Oil Concessions Limited, mejor conocida como la VOC.

El 28 de abril del año 1856 mediante el artículo N° 27, el Congreso de la República de Venezuela sanciona la primera Ley de División Territorial, la ley divide a la provincia de Maracaibo en cinco cantones:



Maracaibo, Zulia, Perija, Gibraltar y Altagracia, y éstos a su vez, en veintiséis parroquias.

Siendo Lagunillas la parroquia del entonces cantón Altagracia, sin embargo esta ley no fue promulgada por conflictos políticos de la época.

El 23 de enero de 1895, mediante un decreto de la Asamblea Legislativa del estado Zulia y con el aval del Consejo de Gobierno Central, el territorio de la para entonces parroquia Lagunillas, legalmente se delimita de la siguiente manera:

del estantillo situado cerca de la casa de habitación de Amenodoro Villasmil, en la Costa, frente al pueblo lacustre, se mide hacia el Sur una recta de una legua de cinco kilómetros y medio, hasta frente al hato de ganado vacuno llamado “Las Clavellinas”, de este punto se extiende una línea recta de tres leguas hacia el Este y en ángulo recto con la anterior; de tal punto hacia el Norte se mide una recta de dos leguas, perpendicular a la anterior; de aquí cruzando en ángulo recto hacia el Oeste se describe una línea de tres leguas hasta el pueblo de Tasajeras, y finalmente, volteando en ángulo recto hacia el Sur se recorre una línea de una legua para llegar al punto de partida frente a la casa del ya nombrado ciudadano Villasmil.

Siendo el área de ocupación de “Ciénaga Lagunillas” de dos leguas cuadradas.

En fecha 21 de julio de 1989, el estado Zulia quedó dividido en municipios y éstos en parroquias. Dicha reforma permite la aparición de Lagunillas como Municipio.

El 19 de enero de 1937 se decreta la construcción de Ciudad Ojeda mediante la Gaceta Oficial No. 19.166, exponiendo como motivo el riesgo de los pobladores por el hundimiento gradual del terreno, así mismo porque debido al material con el que fueron construidas las casas en Lagunillas están expuestas a extinción por incendio, generando un riesgo permanente para los pobladores.

En agosto 1993 fue creada la empresa Ducolsa mediante el decreto presidencial 1.313 con la misión de reubicar a 42.600 personas que habitaban en subsidencia en Lagunillas, Tía Juana y Bachaquero. Para dar cumplimiento a esta misión se planteó la necesidad de construir 8.362 viviendas fuera del área de subsidencia, para ello se escoge el polígono del sector El Danto (fuente: <http://www.monografias.com>. Conoce la historia del municipio Lagunillas)

### **1.1.2.- CARACTERÍSTICAS GEOGRÁFICAS**

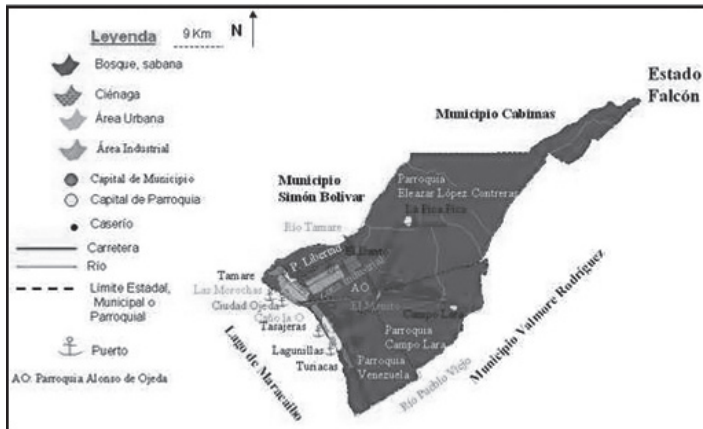
El municipio Lagunillas tiene un área de 975 km<sup>2</sup> y una población de 239.284 habitantes.

Limita por el norte con los municipios Cabimas y Simón Bolívar, por el sur con el municipio Valmore Rodríguez, por el oeste con el Lago de Maracaibo y por el este con los estados Falcón y Lara.

El Municipio está conformado por cinco parroquias, las cuales se citan a continuación:

- Alonso de Ojeda.
- Libertad.
- Eleazar López Contreras.
- Venezuela.
- Campo Lara.

**FIGURA 1. MAPA DEL MUNICIPIO LAGUNILLAS**



### 1.1.3.- POSICIÓN GEOGRÁFICA

La posición geográfica del Municipio es de 10° 12 minutos latitud norte y 71° 18 minutos latitud oeste. (Fuente: <http://lagunillasdigital.wordpress.com/municipio-lagunillas>)

## III MARCO METODOLÓGICO

### 1. TÉCNICAS EMPLEADAS PARA EL DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL

El diagnóstico de los factores externos e internos existentes del Municipio, se efectuó a través de una herramienta mundialmente conocida y aceptada, como lo es el FODA o también denominada DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas). Este tipo de análisis es conocido en diferentes literaturas con diferentes nombres o siglas, pero la esencia de éstas son básicamente las mismas; esta herramienta se convierten a su vez, en las bases fundamentales para fijar las estrategias a seguir, y que permitirá cumplir o alcanzar los objetivos trazados.

Para Francés (2006), una de las herramientas más utilizadas en planificación estratégica es la matriz DOFA (Debilidades, Oportunidades, Fortalezas, Amenazas), la cual presenta las oportunidades y amenazas del entorno y las fortalezas y debilidades de la empresa: corporación o unidad de negocios.

La matriz DOFA se puede emplear para establecer una tipología de estrategias; las oportunidades que se aprovechan con las fortalezas originan estrategias ofensivas; las que se deben enfrentar teniendo debilidades generan estrategias adaptativas; las amenazas que se enfrentan con fortalezas originan estrategias reactivas, mientras que las enfrentadas con debilidades generan estrategias defensivas.

Por otra parte, Serna (2006) expresa que el análisis DOFA ayuda a determinar si la organización está capacitada para desempeñarse en su medio. Cuanto más competitiva en comparación con sus competidores esté la empresa, mayores probabilidades tiene de éxito.

Esta simple noción de competencia conlleva consecuencias poderosas para el desarrollo de una estrategia efectiva. El análisis DOFA, así como el de vulnerabilidad, integran el diagnóstico estratégico y lo hace, por tanto, global.

El análisis DOFA está diseñado para ayudar al estratega a encontrar el mejor acoplamiento entre las tendencias del medio, las oportunidades y amenazas, y las capacidades internas, fortalezas y debilidades de la empresa. Francés (2006) define los componentes de esta herramienta de la siguiente manera:

**Oportunidades y Amenazas:** Son factores externos que afectan favorablemente o adversamente a la empresa y a la industria a la que ésta pertenece. Las oportunidades representan tendencias o situaciones externas que favorecen el logro de la visión de la empresa. De igual manera, las amenazas se refieren a tendencias o situaciones externas que dificultan alcanzar esa visión.

Fortalezas y Debilidades: las fortalezas son aquellas características de la empresa que pueden ser utilizadas para aprovechar las oportunidades o contrarrestar las amenazas. Las debilidades, por su parte, son características de la empresa que dificultan o impiden aprovechar las oportunidades o contrarrestar amenazas.

- Pasos para construir una matriz DOFA:
- Hacer una lista de las fortalezas internas claves.
- Hacer una lista de las debilidades internas decisivas.
- Hacer una lista de las oportunidades externas importantes.
- Hacer una lista de las amenazas externas claves.
- Comparar las fortalezas internas con las oportunidades externas y registrar las estrategias FO resultantes de la casilla apropiada.
- Cotejar las debilidades internas con las oportunidades externas y registrar las estrategias DO resultantes.
- Comparar las fortalezas internas con las amenazas externas y registrar las estrategias FA resultantes.
- Hacer comparación de las debilidades internas con las amenazas externas y registrar las estrategias DA resultantes.

**TABLA 1. MATRIZ FODA**

<b>Matriz FODA</b>	<b>Fortalezas</b>	<b>Debilidades</b>
<b>Oportunidades</b> 1. 2. 3. Hacer lista de oportunidades 4. 5.	Estrategias FO (Fortalezas vs. Oportunidades) 1. 2. Uso de fortalezas para aprovechar oportunidades 3. 4. 5.	Estrategias DO (Debilidades vs. Oportunidades) 1. 2. Vencer debilidades aprovechando oportunidades. 3. 4. 5.
<b>Amenazas</b> 1. 2. 3. Hacer lista de amenazas 4. 5.	Estrategias FA (Fortalezas vs. Amenazas) 1. 2. Utilizar fortalezas para evitar amenazas 3. 4. 5.	Estrategias DA (Debilidades vs. Amenazas) 1. 2. Reducir al mínimo las debilidades y evitar las amenazas 3. 4. 5.

Fuente: Barrera (2011)

#### **IV DIAGNÓSTICO DE LA SITUACION ACTUAL DEL MUNICIPIO LAGUNILLAS DEL ESTADO ZULIA**

En este capítulo se identifica los problemas actuales del municipio Lagunillas y las relaciones entre ellos utilizando el análisis FODA como instrumento de diagnóstico. Así mismo se incorporan las posibles actuaciones del gobierno local frente a los problemas detectados.

##### **Análisis aspectos FODA**

###### **Fortalezas**

- Relieve mayormente plano (municipio Lagunillas, 2011)
- Dispone de un área para la reubicación de los pobladores en la zona de subsidencia, cercana a los principales centros poblados (Recuperos, 2006).
- El Municipio cuenta con equipamientos urbanos básicos: educacionales, salud, hoteles, centros culturales (municipio Lagunillas, 2011).
- La arquitectura del Municipio en general es moderna (municipio Lagunillas, 2011).
- Disponibilidad de servicios de electricidad, agua y gas (municipio Lagunillas, 2011).
- El Municipio cuenta con sistema de telecomunicaciones: TV, Internet, correo, líneas móviles, Cantv, posee centrales telefónicas en las parroquias Venezuela y Alonso de Ojeda (municipio Lagunillas, 2011).
- Existencia de centros asistenciales: dos hospitales, ocho ambulatorios urbanos, ocho ambulatorios rurales, seis barrio adentro. (municipio Lagunillas, 2011).

- El Municipio cuenta con planteles que ofrecen los diferentes niveles de educación: Inicial, Primaria, Secundaria, Adulto, Especial (municipio Lagunillas, 2011).
- El Municipio cuenta con 135 planteles distribuidos en 92 planteles públicos y 43 privados (municipio Lagunillas, 2011).
- Disponibilidad de la plaza Alonso construida en el año 1937, cuyo diseño fue enmarcado en el de las ciudades europeas y plaza Bolívar construida en el año 1953 en honor al Padre de la Patria (municipio Lagunillas, 2012).
- A nivel municipal se cuenta con seis centros culturales de los cuales cinco son bibliotecas y un centro cultural encargado de presentar diferentes eventos (municipio Lagunillas, 2011).
- Posee dos hoteles cuatro estrellas y dos hoteles dos estrellas (Hoteles y Posadas en Ciudad Ojeda, 2008).
- El Municipio dispone de aproximadamente 19,09 ha., utilizadas para la recreación, distribuidas en 15,76 ha, para áreas deportivas y 3,36 ha, para plazas y parques (municipio Lagunillas, 2011).
- Disponibilidad de vías asfaltadas en cinco de las seis parroquias del Municipio (municipio Lagunillas, 2012).
- El potencial económico del municipio lo constituyen los yacimientos petroleros (municipio Lagunillas, 2012).
- Desarrollo de la industria metalmecánica que le presta servicios a la industria petrolera (municipio Lagunillas, 2011).
- Dispone de un área industrial en la capital del Municipio (Ciudad Ojeda), específicamente en la carretera N (municipio Lagunillas, 2011).



- El comercio es desarrollado específicamente en la capital (Ciudad Ojeda), allí se encuentran establecimientos culinarios, bancarios, venta de autos, comercios, entre otros (municipio Lagunillas, 2011).
- Los cultivos principales son yuca, plátano, maíz, sorgo y tomate. Entre los cultivos frutales destaca el mango y el hicaco (municipio Lagunillas, 2011 y 2012).
- La prestación de servicios petroleros ubica a la capital del Municipio como la segunda ciudad del estado Zulia (Panorama, 2012).

Jerárquicamente las actividades productivas en orden de importancia se establecen porcentualmente de la siguiente manera:

Sector Servicios (31.2%). Le siguen:

Sector Comercio (17.1%)

Sector Minas e Hidrocarburos (14.1%)

Sector Construcción (10.8%)

(PDUL Lagunillas, 2012)

- Aprobado en 1999 Plan de Ordenamiento Urbano de la capital del Municipio considerando a El Danto como área residencial alternativa (Recuperos, 2006).
- Dispone de Policía Municipal (Noticias, 2009).
- Existencia de personal altamente especializado en la industria petrolera y metalmecánica (Rivera, 2009).

- La distribución de ocupación en el Municipio, evidencia la importancia de la participación de la actividad productiva manejada por el Sector Privado:

Empleado u Obrero Privado (55.2%)

Empleado u Obrero Público (22.5%)

Ayudante de Familia (1.4%)

Servicio Doméstico (2.9%)

Patronos (3.7%)

Trabajadores por Cuenta Propia (8.5%)

Miembro de Cooperativa (0.5%)

No Declarado (5.3%)

(PDUL Lagunillas, 2011)

- El Alcalde del municipio Lagunillas, considera necesario desarrollar una nueva experiencia desde el punto de vista urbano y de la administración local.

### **Debilidades**

- Subsistencia del terreno en muchas zonas del Municipio, debido a la explotación petrolera (García, 2006).
- La escorrentía superficial de aguas de lluvia han sido modificadas al punto de generar zonas de área inundable dentro del polígono de El Danto (Recuperos, 2006).

- Los terrenos de los sectores El Milagro y 5 de Marzo son de buena calidad para la agricultura, pero presentan restricciones de ocupación por su cercanía a infraestructura petrolera (PDUL Lagunillas, 2011).
- El proceso de urbanismo sin planificación ha generado problemas de drenajes en el centro de la ciudad (Recuperos, 2006).
- Deterioro constante de las carreteras y autopistas aledañas a la zona de subsidencia (Muro de Lagunillas, 2006).
- Resquebrajamiento de paredes y pisos de las casas por el desnivel del terreno (Muro de Lagunillas, 2006).
- Daños a los servicios públicos como lo son las alcantarillas, cloacas, tuberías de agua y de gas domestico, estructura eléctrica (Muro de Lagunillas, 2006).
- Tanque de agua 20 mts de alto y 12 mts de circunferencia, el cual no se ha podido utilizar porque le fallaron los cimientos (municipio Lagunillas, 2012).
- El sistema de recaudación de impuesto integrado a la facturación de los servicios está inoperativo (Panorama 3 de junio, 2004).
- Falta de coordinación entre los actores involucrados en el problema de la basura de Lagunillas (Martínez, 2004).
- Mediante el decreto 095, la Alcaldía del municipio Lagunillas interviene la empresa Samauca (recolección de basura), por incumplimiento de contrato (Dirección de RRPP, 2012).
- Casi no llueve (municipio Lagunillas, 2012).
- La actividad artesanal se fundamenta sólo en la fabricación de productos con arcilla (municipio Lagunillas, 2011).

- La parroquia El Danto posee vías en mal estado o son de tierra (El Danto, 2012).
- En cuanto al poblado de Lagunillas, el desarrollo comercial es mínimo, pero existen algunos establecimientos (municipio Lagunillas, 2011).
- La actividad del sector agropecuario es del 1.0 % (PDUL Lagunillas, 2011).
- Aproximadamente 5000 viviendas del Municipio, deben ser demolidas por estar en zonas de subsidencia por la extracción petrolera (Recuperos, 2006).
- Plan de Desarrollo de la parroquia El Danto elaborado, pendiente por implantar (Recuperos, 2006).

### **Oportunidades**

- Municipio costanero, lo cual permite acceso al Lago de Maracaibo (municipio Lagunillas, 2012).
- El gas y la electricidad provienen del mismo Municipio (Panorama 3 de junio de 2004).
- El Alcalde del municipio Lagunillas, solicita a Pdvsa y empresas privadas concertar la solución al caso de la recolección de la basura en el Municipio (Dirección de RRPP, 2012).
- Existe agua abundante (aunque sea salobre) en el suelo y en el subsuelo (municipio Lagunillas, 2012).
- La UNERM ofrece la carrera Medicina Integral Comunitaria (MPPEU, 2012).

- Existen lugares que comienzan a conformar el turismo como: El Muro de Tasajeras, Los Balancines, entre otros lugares representativos de la actividad petrolera (municipio Lagunillas, 2011).
- Dispone de numerosos muelles propiedad de Pdvsa los que ocupan toda la fachada del Lago de Maracaibo (municipio Lagunillas, 2012).
- Las líneas de vehículos por puesto tienen sus paradas en las plazas Bolívar y Alonso de Ojeda (municipio Lagunillas, 2012).
- El Municipio dispone de dos vías principales que lo comunican con otras regiones y campos petroleros, éstas son la Lara-Zulia y la Av. Intercomunal respectivamente (municipio Lagunillas, 2011).
- De las 318 hectáreas destinadas al Proyecto Urbanístico Nueva Ciudad Fabricio Ojeda, 73 se han reservado para el desarrollo de proyectos industriales y agroindustriales (Revista Avances 107, 2012).
- La empresa Ducolsa y Pdvsa mediante convenio binacional construyen en el Municipio 12 mil apartamentos para dignificar a 60 mil habitantes (Revista Avances 106, 2012).
- El Municipio propone la participación ciudadana en materia de seguridad (Noticias, 2009).
- El desarrollo habitacional Nueva Ciudad Fabricio Ojeda, a la fecha ha generado 3250 empleos directos y 9750 empleos indirectos (Revista Avances 107, 2012).
- La Universidad del Zulia (LUZ) mantiene su autonomía ideológica que le permite ser Interlocutor entre el gobierno nacional y el gobierno local (Recuperos, 2006).
- Ducolsa entregó en el mes de julio 2012, 384 apartamentos a residentes en área de subsidencia (Revista Avances 106, 2012).

## **Amenazas**

- Se encuentra 9 mts bajo el nivel del mar (Panorama, 2012).
- El Municipio está bordeado por un muro de contención el cual impide su inundación por las aguas del Lago de Maracaibo (Hidrolago, 2011).
- El muro de contención correspondiente a Lagunillas, alcanza 19.165 metros cuadrados (Chávez, 2012).
- Existen 84 obras de infraestructura paralizadas desde el año 2009 como consecuencia de la reducción del 44 % del situado constitucional del Municipio (Rivera, 2009).
- El agua proviene de los ríos Pueblo Viejo y Machango del municipio Valmore Rodríguez (municipio Lagunillas, 2011).
- Mediante el decreto 094 del año 2012, se declara en emergencia el Servicio de Aseo Urbano y Domiciliario y Disposición Final de los Desechos Sólidos, motivado al riesgo ambiental que implica la presencia de basura en el Municipio (Dirección de RRPP, 2012).
- Los colectores de aguas servidas se desbordan en periodos de lluvia. (Hidrolago, 2011).
- El clima es relativamente seco, con temperaturas altas entre 32 °C y 40 °C (municipio Lagunillas, 2012).
- Patrimonio cultural en área de subsidencia (Cuenca, 2006).
- Toda la economía del Municipio es impulsada por la industria petrolera (municipio Lagunillas, 2011).

- La urbanización progresiva de El Danto, sin planificación de conjunto, está ocasionando la impermeabilización del suelo, disminuyendo su capacidad de absorción y en consecuencia el riesgo de inundación de las zonas de subsidencia (Recuperos, 2006).
- El estado Zulia, donde se encuentra adscrito el municipio Lagunillas, es la única entidad federal venezolana que permanece en oposición política con el actual Ejecutivo Nacional (Recuperos, 2006).
- Aún no han sido electas en la parroquia El Danto las autoridades correspondientes: concejales y miembros de juntas parroquiales, a pesar de su aprobación en el año 2009 (El Danto, 2012).
- Alrededor de 30 mil personas viven en la zona de subsidencia (Muro de Lagunillas, 2006).
- Los habitantes en áreas de subsidencia han vivido la amenaza de una cota de nivel de agua de nueve metros sobre las casas (Revista Avance 106, 2012).

**COMPARAR LAS FORTALEZAS INTERNAS CON LAS OPORTUNIDADES EXTERNAS Y REGISTRAR LAS ESTRATEGIAS FO RESULTANTES DE LA CASILLA APROPIADA**

<b>Número</b>	<b>Estrategia FO (uso de la fortaleza para aprovechar las oportunidades)</b>
1)	Implantación del sistema WIFI local que le permita al Municipio prestar este servicio gratuito a sus visitantes y turistas.
2)	La disponibilidad de espacios educacionales a nivel de Adulto le permitirá al Municipio establecer estudios de Cuarto Nivel (Post grado, Doctorado) en carreras críticas tales como Medicina.
3)	Desarrollo del turismo local mediante el aprovechamiento de los lugares considerados como patrimonio cultural. Para lo cual se dispone de infraestructura hotelera confortable
4)	Dictado de talleres de seguridad ciudadana a la comunidad organizada por parte de la Policía Municipal.
5)	Desarrollar convenios para la construcción de vivienda en el marco del Plan de Desarrollo Local del Municipio con la empresa Ducolsa.
6)	El Alcalde del municipio lagunillas, como autoridad máxima del gobierno local, pudiera apalancar la gobernanza mediante la participación de La Universidad del Zulia, las empresas locales, gubernamentales y la ciudadanía para propiciar mecanismos de mejora al Municipio en materia de seguridad, calidad de vida y desarrollo local mediante propuestas de desarrollo que impliquen la reducción de los problemas del Municipio.

Fuente: De Nicolo (2012)



**COMPARAR LAS DEBILIDADES INTERNAS CON LAS OPORTUNIDADES EXTERNAS Y REGISTRAR LAS ESTRATEGIAS DO RESULTANTES DE LA CASILLA APROPIADA**

<b>Número</b>	<b>Estrategia DO (vencer debilidades aprovechando oportunidades)</b>
1)	Aprovechar la autonomía ideológica de La Universidad del Zulia (LUZ) para actuar como interlocutora entre la Alcaldía, Pdvs (La Estancia), gobierno regional y local para desarrollar estrategias de Turismo que permitan aprovechar el patrimonio histórico y la inusual forma de vida (bajo 9 mts) de la población de Lagunillas.
2)	Aprovechar la existencia de agua abundante (aunque salobre) para el cultivo de la palma datilera, tanto para el consumo local, regional y nacional como para la exportación.
3)	La Alcaldía del municipio Lagunillas mediante la Dirección de Ambiente y Turismo, puede intervenir a fin de lograr que las partes involucradas comunidades, ONG, empresas públicas y privadas, Consejos Comunales, logren acuerdos que permitan solventar el problema de la basura, implementando técnicas de reducción, recuperación y rehúso de la basura.
4)	El Municipio a fin de aprovechar la apertura del Mercosur, así como la disponibilidad de muelles y gas, deberán maximizar y diversificar la fabricación de productos de arcilla para la exportación.
5)	Reactivar y diversificar la economía del municipio Lagunillas mediante el desarrollo de las 73 hectáreas reservadas para el desarrollo de proyectos industriales y agroindustriales en el desarrollo habitacional Nueva Ciudad Fabricio Ojeda.

**COMPARAR LAS DEBILIDADES INTERNAS CON LAS OPORTUNIDADES EXTERNAS Y REGISTRAR LAS ESTRATEGIAS DO RESULTANTES DE LA CASILLA APROPIADA**

<b>Número</b>	<b>Estrategia DO (vencer debilidades aprovechando oportunidades)</b>
6)	Atención al sentimiento indemnizador y reubicación de las familias afectadas por la subsidencia a las viviendas ubicadas en el Proyecto Urbanístico Nueva Ciudad Fabricio Ojeda.
7)	La Alcaldía debe apalancar la implantación del Plan de Desarrollo Urbano de El Danto, a fin de que se cumpla en los desarrollos urbanísticos previstos por Ducolsa y Pdvsa.
8)	Implantación de redes de seguridad urbana, mediante la integración de la Alcaldía del Municipio Lagunillas, ONG, empresas públicas y privadas y Consejos Comunales.
9)	Atención del sentido indemnizador de los habitantes en subsidencia con la generación de empleos directos e indirectos con motivo de la construcción de viviendas en el sector El Danto/El Menito.
10)	Desarrollar un museo Petrolero aprovechando las instalaciones existentes y vías existentes, así como las rutas del transporte particular y masivo urbano.
11)	Actualización de la página web de gobierno electrónico, desarrollando los aspectos resaltantes del Municipio, programas de gobierno local, así como también apalancar el aspecto turismo, a fin de destacar el patrimonio histórico del Municipio.

Fuente: De Nicolo (2012)

**COMPARAR LAS FORTALEZAS INTERNAS CON LAS AMENAZAS EXTERNAS  
Y REGISTRAR LAS ESTRATEGIAS FA RESULTANTES DE LA CASILLA  
APROPIADA**

<b>Número</b>	<b>Estrategia FA (uso de la fortaleza para evitar amenazas)</b>
1)	La Alcaldía conjuntamente, Pdvsa y Ducolsa deben apalancar el plan de la reubicación de la población en subsidencia, hacia el área de El Danto, la cual dispone del Plan de Desarrollo Urbano Local.
2)	La Alcaldía del municipio Lagunillas conjuntamente con la Alcaldía del municipio Valmore Rodríguez, deberán efectuar acuerdos para lograr la sostenibilidad del agua para las generaciones presentes y futuras.
3)	Pdvsa conjuntamente con las autoridades universitarias de la zona, pudieran efectuar acuerdos a los fines de aprovechar las instalaciones educacionales para desarrollar estudios de cuarto nivel (diplomados, postgrados) en materia petrolera aprovechando la existencia de personal altamente especializado en la industria petrolera y metalmecánica. Y ofrecerlos a nivel internacional vía web.
4)	El Alcalde del municipio Lagunillas debe crear nuevas formas de recaudación de impuestos que le permitan mejorar la calidad de vida de sus habitantes o de solicitar el apoyo de agencias internacionales para fortalecer la capacidad de su gestión.

Fuente: De Nicolo (2012)

**COMPARAR LAS DEBILIDADES INTERNAS CON LAS AMENAZAS EXTERNAS  
Y REGISTRAR LAS ESTRATEGIAS FA RESULTANTES DE LA CASILLA  
APROPIADA**

<b>Número</b>	<b>Estrategia DA</b> (reducir al mínimo las debilidades y evitar las amenazas)
1)	Ejecución de reubicación de las familias afectadas por la subsidencia, considerando el Plan de Desarrollo de El Danto.
2)	Acuerdos entre Alcaldía y Pdvsa a los fines de lograr la desafectación de los terrenos propiedad de Pdvsa con potencial agrícola, para lograr el apalancamiento del aparato productor, diversificación de la economía y generar empleos directos e indirectos.
3)	El Alcalde del municipio Lagunillas, debe crear nuevas formas de recaudación de impuestos que le permitan mejorar la calidad de vida de sus habitantes o de solicitar el apoyo de Agencias Internacionales para fortalecer la capacidad de su gestión.

Fuente: De Nicolo (2012)

## CONCLUSIÓN

Para que en el municipio Lagunillas pueda desarrollarse en el plano económico, social, urbano y ambiental se requiere lo siguiente:

1) Elaborar Plan Estratégico Local (PEL) con acciones a corto, mediano y largo plazo, considerando las potencialidades económicas, sociales y ambientales del Municipio.

2) Capacitar a los funcionarios públicos en lo referente al tema de la gestión pública local, que les permita generar estrategias partiendo del conocimiento de sus problemas y de las oportunidades para formular vías posibles de solución.

3) Implementar el modelo de gobernanza, para el desarrollo del Municipio como marco estratégico de gestión local, a los fines de atender los temas de: Servicios Públicos, Educación, Reciclaje, Inversión Social, Patrimonio y Cultura, Turismo, Deportes, entre otros.

4) Es menester que el gobierno local se involucre en la idea de construir una ciudad sostenible que contemple un proyecto de espacios públicos adecuados que se consoliden como puntos de encuentro para la comunidad, transporte masivo tipo Tranvía; así mismo, aprovechar los suelos fértiles disponibles para apalancar el desarrollo productivo sin detrimento del medioambiente.

5) Vencer las barreras políticas a fin de lograr la participación activa de los actores intervinientes en el Municipio, sin menoscabo de su condición.

## BIBLIOGRAFÍA

- Araujo, Ana (2007). La Subsistencia: Aspectos Jurídicos y Consecuencias. *Revista de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas*. Volumen 53.
- Barrera, Vicente (2011). *Planificación estratégica en las gerencias de proyectos de infraestructura de la industria petrolera del estado Zulia*. Universidad del Zulia. Núcleo Costa Oriental del Lago. Coordinación de Postgrado e Investigación.
- Cuenca, L. (2006). *Listado de inmuebles considerados por el IPC como parte del inventario de obras arquitectónicas petroleras que deben ser conservadas*. Maracaibo, estado Zulia.
- Chávez, A. (2012). *Conoce la historia del municipio Lagunillas*. Disponible en [http: Monografias.com](http://Monografias.com)
- Cruz, Andrés (2008). *Temas sobre Gerencia, Política y Gobierno*. Los Ángeles editores, C.A.
- Desarrollo Local (2012). Disponible en [http://es.wikipedia.org/wiki/Desarrollo\\_local](http://es.wikipedia.org/wiki/Desarrollo_local)
- Dirección de RRPP (2012). Disponible en [http://lagunillas-zulia.gob.ve/portal/directorio\\_detalle\\_avisos.php?Num=405&Key=3](http://lagunillas-zulia.gob.ve/portal/directorio_detalle_avisos.php?Num=405&Key=3)
- El Danto (2012). Disponible en [http://es.wikipedia.org/wiki/El\\_Danto](http://es.wikipedia.org/wiki/El_Danto)
- Febres, M. (2011). La Gestión Pública del Urbanismo. *Revista Venezolana de la Gestión Pública*. Universidad de Los Andes.
- Figuroa, Alirio (2005). *Autonomía y Competencia Municipal*. Editorial Astrea. Maracaibo-Venezuela.

- Francés, A. (2006). *Estrategia para la empresa en América Latina*. Ediciones IESA.
- García M., Luzardo G., Medina J. C., Rondón E. (2006). Subsistencia en la Costa Oriental del Lago. Disponible en <http://geraldine-subsistencia.blogspot.com/2006/07/subsistencia-en-la-costa-oriental-del.html>
- Hidrolago (2011). *Sistema Pueblo Viejo, Subsistema Lagunillas. Ciudad Ojeda*.
- Hoteles y Posadas en Ciudad Ojeda, Zulia (2008). Disponible en [http://www.hoteles.com.ve/listados/zulia/ciudad\\_ojeda/](http://www.hoteles.com.ve/listados/zulia/ciudad_ojeda/)
- Martínez, Luz (2004). Margen 32. *Revista de Trabajo Social* Disponible en <http://www.margen.org/suscri/margen32/correa.html#nota>
- Municipio Lagunillas (2011). Disponible en [http://www.corpozulia.gob.ve/archivos/LAGUNILLAS\\_2010-2011.pdf](http://www.corpozulia.gob.ve/archivos/LAGUNILLAS_2010-2011.pdf)
- Municipio Lagunillas (2012) Disponible en [http://es.wikipedia.org/wiki/Municipio\\_Lagunillas](http://es.wikipedia.org/wiki/Municipio_Lagunillas)
- Muro de Lagunillas (2006). Disponible en <http://murodelagunillas.blogspot.com/>
- MPPEU (2012). Disponible en <http://www.mppeu.gob.ve/web/index.php/buscador>
- Noticias (2009). Alcaldía del municipio Lagunillas. Disponible en <http://lagunillas-zulia.gob.ve/portal/noticias.php?Key=162>
- Panorama (3 de junio 2004). Prohibido a partir de hoy corte imprevisto de servicios públicos. Disponible en <http://www.panodi.com/>

Panorama (7 de mayo 2012). Levantan paro de transporte en Lagunillas. Disponible en <http://www.panorama.com.ve/>

Panorama (2012). Actualidad. Maracaibo 29 de julio de 2012. Pág. 14

PDUL de Lagunillas (2012). Disponible en [http://www.arq.luz.edu.ve/personales/rcuberos/cursos/postgrado/servicios/documentos/ojeda/Diag\\_1%20Microsistema.pdf](http://www.arq.luz.edu.ve/personales/rcuberos/cursos/postgrado/servicios/documentos/ojeda/Diag_1%20Microsistema.pdf)

Pdvs La Estancia (2012). Disponible en <http://www.pdvsalaestancia.com>.

Recuperos R. (2006). Estrategia de gobierno electrónico para el ordenamiento territorial de Ciudad El Danto municipio Lagunillas del estado Zulia (Venezuela). Disponible en <http://www.arq.luz.ve/personales/rcuberos/documentos/RCUBEROSOEAFin.pdf>

Renteria, C., y Henríquez, H. (2007). *Gestión Pública Local*. Departamento Nacional de Planeacion. Bogota-Colombia.

Revista Avances 106 (2012). Entregados 384 apartamentos del Complejo Fabricio Ojeda. PDVSA Dirección Ejecutiva de Occidente. Maracaibo.

Revista Avances 107 (2012). 60 mil personas vivirán en el más grande desarrollo habitacional del estado Zulia. PDVSA: Dirección Ejecutiva de Occidente. Maracaibo.

Rivera, I. (2009). Crónicas de la COL. Disponible en <http://www.cronicasdelacol.com/2009>



## **RESUMEN CURRICULAR**

Yusmila De Nicolo de Ocando, Ing. Civil por la Universidad del Zulia. Magíster en Gerencia de Empresas por la misma Universidad. Especialista en Protección y Seguridad Industrial por el Instituto Tecnológico Maracaibo. En la actualidad cursa el Doctorado en Urbanismo en la UCV. Es Gerente de Proyectos en la Gerencia Regional de Vivienda en Pdvsa Occidente. e-mail: [denicoloyd@gmail.com](mailto:denicoloyd@gmail.com)