

---

# EL CONSEJO COMUNAL COMO PLATAFORMA DE ARTICULACIÓN Y EMPODERAMIENTO CIUDADANO EN EL DISTRITO ESPECIAL DE RIOHACHA

---

**ARAUJO DAZA, Danilo Rafael**

Doctor Ciencias políticas. Magister Derecho. Especialista Derecho Administrativo. Especialista Contratación Estatal. Abogado. Docente e investigador Universidad de La Guajira, Colombia.

**e-mail:** draraujod@uniguajira.edu.co.

**ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-9250-6556>

**ARAUJO VALLE, Daniel Camilo**

Abogado. Especialista Gerencia de las organizaciones. Especialista Derecho Administrativo. Candidato a doctor Ciencia políticas. Docente e investigador Universidad de La Guajira, Colombia

**e-mail:** dcaraujo@uniguajira.edu.co.

**ORCID:** <https://orcid.org/0009-0002-5934-6906>

**Recibido:** 11-04-2025

**Revisado:** 19-06-2025

**Aceptado:** 02-07-2025

## RESUMEN

Este artículo tiene como finalidad analizar el papel del consejo comunal como una plataforma clave para la articulación social y el empoderamiento ciudadano en el Distrito Especial, Turístico y Cultural de Riohacha. La investigación se abordó desde un enfoque interpretativo y descriptivo, con una metodología de tipo documental y un diseño biográfico, utilizando como herramienta principal la técnica hermenéutica para la interpretación de textos y normativas legales relevantes. Los hallazgos permiten concluir que el consejo comunal actúa como un canal estratégico de articulación y diálogo de participación ciudadana, al facilitar espacios de plática entre la comunidad y las instituciones del Estado. A través de estos espacios, se promueve la expresión de ideas, necesidades y propuestas por parte de los ciudadanos, lo que permite canalizar demandas sociales hacia las entidades gubernamentales competentes. Esta interacción fortalece la representatividad comunitaria y fomenta una gobernanza más participativa y transparente. Además, los consejos comunales desempeñan un rol integrador en la formulación, gestión y seguimiento de proyectos sociales que contribuyen al bienestar colectivo, mejorando la calidad de vida en las comunidades. Su accionar, cuando está debidamente articulado con políticas públicas inclusivas, se convierte en una herramienta efectiva para la construcción de tejido social, la cohesión comunitaria y el desarrollo territorial sostenible.

**Palabras clave:** consejos comunales, participación ciudadana, comunidades, distrito especial, turístico y cultural de Riohacha.

## THE COMMUNAL COUNCIL AS A PLATFORM FOR ARTICULATION AND CITIZEN EMPOWERMENT IN THE SPECIAL DISTRICT OF RIOHACHA

### ABSTRACT

*This article analyzes the role of the communal council as a key platform for social coordination and citizen empowerment in the Special Tourist and Cultural District of Riohacha. The research was conducted from an interpretive and descriptive perspective, using a documentary methodology and a biographical design, using hermeneutics as the main tool for the interpretation of relevant legal texts and regulations. The findings lead to the conclusion that the communal council acts as a strategic channel for citizen participation and dialogue, facilitating spaces for discussion between the community and state institutions. Through these spaces, citizens' expression of ideas, needs, and proposals is encouraged, allowing social demands to be channeled to the relevant government entities. This interaction strengthens community representation and fosters more participatory and transparent governance. Furthermore, communal councils play an integrative role in the formulation, management, and monitoring of social projects that contribute to collective well-being and improve the quality of life in the communities. Their actions, when properly coordinated with inclusive public policies, become an effective tool for building social fabric, community cohesion, and sustainable territorial development.*

**Keywords:** community councils, citizen participation, communities, special tourism and cultural district of Riohacha.

## 1. INTRODUCCIÓN

La gestión efectiva de los consejos comunales desempeña un papel estratégico en la participación ciudadana y la implementación de políticas públicas, contribuyendo su quehacer social en el fortalecimiento de los cimientos democráticos y la promoción de una toma de decisiones inclusiva. Esta dinámica, ayuda asegurar que los proyectos derivados de las políticas públicas reflejen las verdaderas necesidades y aspiraciones de la comunidad, lo que a su vez mejora la legitimidad y eficacia de la gobernanza local. Según (Moreno, 2015) los procesos de gestión dentro de una organización comunitaria son fundamentales para determinar su efectividad y eficiencia en el desempeño de sus funciones, estos procesos incluyen una variedad de actividades administrativas y operativas que aseguran que la organización pueda cumplir sus objetivos y responder adecuadamente a las necesidades de la comunidad.

En tal sentido, los resultados de los indicadores de gestión de los consejos comunales se convierte en el insumo para la medición de la salud democrática en la administración local, siendo función misional llevar a cabo actividades eficientes y transparentes, a fin de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, y fortalecer la credibilidad y confianza en las instituciones gubernamentales representando un aporte de la estabilidad política y social con una ciudadanía que confía en sus líderes, siendo más propensa a participar activamente en el proceso democrático y a colaborar en la solución de problemas comunitarios.

De acuerdo con (Navarro y Colina, 2018), los consejos comunales tienen la responsabilidad como gestores del desarrollo de su comunidad, por lo que debe ser monitoreada tanto por los entes gubernamentales como por la sociedad civil., asegurando que las actividades y decisiones de los consejos comunales se alineen con los objetivos de desarrollo y bienestar de la comunidad. Por su parte concuerda (Noguera de Altuve, et al 2024) los principios como la transparencia, la confianza y la credibilidad deben constituirse en fundamentos de una

gestión moderna y eficiente de las empresas e instituciones públicas y privadas.

Además, los consejos comunales actúan como un catalizador del desarrollo comunitario, al identificar y abordar las necesidades locales al impulsar proyectos que promuevan el desarrollo económico, social y ambiental sostenible con iniciativas que garanticen el bien común, asimismo enriquezcan la vida comunitaria. Refiere (Pinho, 2016), el consejo communal opera como un catalizador para la participación ciudadana activa, el ejercicio pleno de los derechos y el progreso en comunidades específicas, resaltando la colaboración entre el gobierno y los ciudadanos, sustentada en la importancia de la interacción y la afiliación local en el proceso de toma de decisiones y desarrollo comunitario. De igual manera, (Piña, 2015) señala que la gestión comunal implica la dirección y gobierno, lo cual abarca la capacidad de llevar a cabo acciones que aseguren el funcionamiento efectivo de las cosas, así como la habilidad para iniciar procesos que transformen la realidad social.

En este contexto, las funciones de los consejos comunales influyen en la formulación y ejecución de políticas públicas, siendo el resultado de sus procesos las que articulan el bienestar, la calidad de vida de las personas; por tanto, la planificación de sus acciones está dirigidas al desarrollo de temas clave relacionadas con la efectividad de la participación ciudadana, representando un enlace en la toma de decisiones locales. Además, coadyuva a la atención de los desafíos que enfrentan en términos socioeconómicos, culturales y políticos que pueden influir en la eficacia de su desempeño. (Diaz, 2017); (Echeverri, 2010) en la participación ciudadana las personas, sin ocupar cargos o responsabilidades oficiales, procuran involucrarse y tener influencia en las decisiones relacionadas con los asuntos que impactan su vida, interactuando y colaborando con las autoridades gubernamentales.

Según (García, 2008), los consejos comunales son una estructura organizativa local diseñada para facilitar la participación de los vecinos en la toma de decisiones

comunitarias; estos consejos sirven como un medio para ejercer el derecho a la participación, fomentar la colaboración entre los residentes, promover un sentido de comunidad y buscar conjuntamente soluciones para mejorar la calidad de vida en el entorno vecinal. Desde esta particularidad, los consejos comunales se estructuran como una plataforma de articulación y empoderamiento ciudadano para fortalecer la democracia participativa a nivel local. "El consejo comunal actúa como un catalizador para la participación ciudadana activa, el ejercicio pleno de los derechos y el progreso en comunidades específicas" (Pinho, Fernández, y López, 2016, p. 93).

En este sentido, entre los roles que ejercen los consejos comunales está impulsar el desarrollo de sus comunidades mediante el ejercicio del empoderamiento ciudadano en la gestión de su rol estratégico e integrador en el entorno. Por tanto, los líderes sociales en la gestión de los consejos aportan conocimientos e ideas desde una perspectiva integral en las actividades realizadas para conseguir el bien común. "La participación ciudadana se erige como un pilar del desarrollo sostenible y la gobernabilidad, por lo que la eficacia del quehacer de los consejos comunales se convierte en un indicador significativo de la salud democrática en la administración local" (Rodríguez, 2020, p. 55); (León y Figueroa, 2020); (Montes de Oca; Torrealba y Graterol, 2016). La participación es el medio por el cual los individuos se involucran en actividades, generalmente relacionadas con decisiones en el ámbito público, representando los intereses de la sociedad a la que pertenecen.

Dentro de este marco, hablarse de la participación ciudadana conduce a un mecanismo de representación social para articulación y empoderamiento ciudadano, es decir involucrar a los individuos en el proceso de toma de decisiones; al igual se erige como base del desarrollo social sostenible y de gobernabilidad de la gestión de las comunidades. Al permitir que los ciudadanos expresen sus opiniones e influyan en las decisiones; asimismo colaboren activamente en la implementación de políticas, creando un ambiente con sentido de pertenencia y

responsabilidad compartida para ejercer el trabajo colaborativo por el bienestar común de la comunidad.

Dentro de este contexto, la participación ciudadana constituye el cimiento del funcionamiento de la democracia, al implicar la intervención activa, consciente y deliberada de la ciudadanía en los procesos políticos, sociales y en la toma de decisiones públicas. Esta participación fortalece la legitimidad y la transparencia de los gobiernos, asimismo contribuye a que las políticas públicas respondan de manera más efectiva y equitativa a las necesidades, intereses y aspiraciones reales de la población. En este sentido, se convierte en un mecanismo para construir sociedades más inclusivas, representativas y orientadas al bien común.

Desde la perspectiva de la participación ciudadana, las representaciones sociales (Pérez y Roque, 2024) valoran especialmente el conocimiento cotidiano, al reconocerlo no solo como un reflejo pasivo de la realidad, sino como un generador activo de significados que configuran la vida social y permiten a los ciudadanos construir, interpretar y transformar su entorno colectivo. Además, la participación ciudadana implica y exige el ejercicio pleno de los derechos fundamentales consagrados en la Constitución, consolidándose como una expresión activa del control social y del compromiso cívico con los asuntos públicos. Este ejercicio busca fomentar un diálogo transparente entre la ciudadanía y el Estado, en el que la rendición de cuentas se convierte en un principio para una gestión pública ética y eficiente.

Por tanto, cuando los ciudadanos asumen un rol protagónico en la supervisión, monitoreo y evaluación de las acciones gubernamentales, se fortalece la vigilancia social, se limita el margen para prácticas corruptas e impulsa la consolidación de un gobierno más abierto, transparente y responsable ante sus ciudadanos. Por ello, la participación ciudadana puede manifestarse a través de múltiples formas: desde el voto en procesos electorales, pasando por la participación en audiencias y

consultas públicas, hasta el involucramiento en protestas sociales, veedurías ciudadanas o en iniciativas comunitarias orientadas al desarrollo local.

Todas estas expresiones son fundamentales para una democracia activa, inclusiva y deliberativa. Refieren (León y Figueroa, 2020); (Álvarez, et al, 2014) la participación ciudadana desempeña un papel en el fortalecimiento del Estado democrático, ya que permite a los ciudadanos involucrarse activamente en el proceso político y en la toma de decisiones. Esta implicación el fomento de la legitimidad y transparencia del gobierno, contribuyendo a la equidad y responsabilidad en la gestión pública, consolidando así los principios democráticos en la estructura del Estado.

En el contexto de América Latina, donde la democracia ha enfrentado desafíos significativos, la participación ciudadana ayuda a consolidar las instituciones democráticas, al tiempo que coadyuva a promover el desarrollo socioeconómico. Según autores, la inclusión de la ciudadanía en los procesos democráticos contribuye a responder por los problemas estructurales como la desigualdad y la exclusión social. Manifiestan (Pérez y Gómez, 2022) la participación de la ciudadanía en la formulación y ejecución de políticas puede llevar a soluciones más equitativas y sostenibles de las comunidades. En este sentido, se infiere que la participación ciudadana, comprende el engranaje del sistema democrático desde la voz del ciudadano proporcionando un medio de diálogo y escucha en la construcción de un futuro común.

Dentro de este contexto, la gestión los consejos comunales, ayuda a la formulación de políticas sociales, donde los resultados obtenidos de su gestión sirven en la toma de decisiones informadas y la optimización del desempeño en sus actividades misionales. Según (Navarro y Colina, 2018) los consejos comunales constituyen una base que facilita la implementación de mejoras tanto en el desarrollo comunitario como en la eficiencia de las políticas sociales.

Al respecto, establecen (Acosta; Mavárez y Martínez, 2019), los consejos comunales se establecen como plataformas de participación ciudadana en las esferas económica, social y política, permitiendo a las comunidades ejercer un rol protagónico en la formulación, control y evaluación de las políticas públicas. Estas instancias, facilitan la inclusión de las voces de los ciudadanos en la toma de decisiones, fortaleciendo la democracia participativa al permitir que los miembros de la comunidad influyan directamente en las acciones gubernamentales que afectan su entorno. Dentro de este marco, los consejos comunales actúan como puntos focales para la identificación de necesidades y prioridades locales, lo que permite una planificación precisa y ajustada a las realidades específicas de cada comunidad.

Pues bien, la capacidad de los consejos comunales para movilizar recursos, coordinar esfuerzos y promover la participación de los ciudadanos crea un impacto en las áreas de su entorno en aspecto tales como: salud, educación, infraestructura y bienestar social, mejorando la calidad de vida de los residentes, fortaleciendo la cohesión social y el sentido de pertenencia comunitaria. La integración de ellos en el proceso de formulación de políticas se traduce en beneficios tangibles para las comunidades, enriqueciendo el proceso democrático, haciendo que sean más inclusivas y representativas de las necesidades de la población local. "La gestión de los consejos comunales, mejora la calidad de vida de los ciudadanos, al involucrar a la comunidad en la toma de decisiones y en la implementación de proyectos locales, que se promueve un sentido de pertenencia y responsabilidad, lo que conduce a una mayor efectividad de las políticas sociales y al fortalecimiento de la cohesión social" (López y González, 2019, p. 50).

La gestión de los consejos comunales en el distrito especial, turístico y cultural de Riohacha, comprende acciones, decisiones y directrices formuladas por el Estado para abordar y satisfacer las necesidades de la sociedad, en particular las comunidades, el cual se ve sustentado en diversos aspectos,

incluyendo el desarrollo económico, social, cultural y político, donde el alcance de las prácticas de las políticas públicas potencia la articulación de la sociedad en la participación de su gestión, convirtiéndose en copartícipes en los resultados de las actividades compartidas. "La gestión de los consejos comunales en el distrito especial, turístico y cultural de Riohacha constituye un conjunto integral de acciones, decisiones y directrices formuladas por el Estado para abordar y satisfacer las necesidades de la sociedad" (Torres, 2019, p. 82).

De este modo, se puede deducir que la participación ciudadana actúa como un mecanismo articulación y empoderamiento ciudadano para optimizar los procesos políticos involucrados en la toma de decisiones públicas, donde la representatividad se vuelve crucial, especialmente en los consejos comunales del distrito especial, turístico y cultural de Riohacha, el cual se manifiesta de manera concreta con su actuación integral permitiendo que la comunidad exprese sus opiniones e ideas, y participe activamente en debates y acciones relacionadas con los asuntos públicos que afectan directamente su entorno. Entonces, reconocer que la participación ciudadana en los consejos comunales fortalece la cohesión social y empodera a los ciudadanos al darles una plataforma para influir en las políticas que impactan sus vidas diarias, con la inclusión de diversos grupos de la comunidad se asegura que las decisiones tomadas manifiesten perspectivas y necesidades, lo que resulta en soluciones inclusivas y efectivas.

En el contexto de Riohacha, un distrito con características únicas debido a su riqueza cultural y potencial turístico, la participación ciudadana es vital. Los ciudadanos tienen la oportunidad de colaborar en iniciativas que mejoren su calidad de vida, y promuevan el desarrollo sostenible y la preservación del patrimonio cultural. Según (Rodríguez y Martínez, 2022), la participación en estos contextos específicos contribuye a un desarrollo local más equilibrado y sostenible, al integrar las aspiraciones de la comunidad en las políticas públicas. En tal sentido, la participación ciudadana en los consejos comunales de Riohacha mejora los procesos

políticos, fortalece la representatividad y fomenta un desarrollo comunitario desde sus realidades y necesidades. "Los consejos comunales representan una instancia clave para promover la participación ciudadana activa y fortalecer el tejido social en las comunidades locales. Su gestión efectiva contribuye al bienestar comunitario, e influye en la formulación de políticas sociales adaptadas a las necesidades específicas de cada comunidad" (Martínez y Sánchez, 2017, p. 105).

El artículo 270 de la Constitución Política de Colombia otorga a los ciudadanos el poder de participar de manera activa en la supervisión de la gestión pública. La disposición constitucional establece claramente que la ley se encargará de organizar las diferentes formas y sistemas de participación ciudadana destinados a vigilar la ejecución de la gestión pública en los distintos niveles administrativos, así como evaluar sus resultados (Const., 1991, art. 270). Esta disposición constitucional confiere a los ciudadanos tanto el derecho como la responsabilidad de ejercer un papel activo en la fiscalización de la gestión pública, abarcando todos los niveles administrativos. En términos simples, se establece un marco legal que regula los mecanismos y sistemas que permiten a los ciudadanos involucrarse en la supervisión de la gestión gubernamental. De esta manera, se promueve la transparencia, la responsabilidad y la participación ciudadana como elementos fundamentales en la gobernanza democrática del país.

La promulgación de la Ley 2166 de 2021 el 18 de diciembre marca un hito significativo en el ámbito de los organismos de acción comunal en Colombia, esta legislación representa un cambio importante al derogar la Ley 743 de 2002 y se enfoca en el desarrollo del Artículo 38 de la Constitución Política de Colombia, específicamente en lo que concierne a estos organismos y sus afiliados. Además de la revocación de la ley anterior, la nueva normativa establece directrices para la formulación e implementación de la política pública relacionada con los organismos de acción comunal y sus miembros. La principal finalidad de esta legislación es fortalecer

y potenciar el papel de los organismos de acción comunal en la sociedad colombiana, reconociéndolos como actores en la promoción de la participación ciudadana y el desarrollo de las comunidades locales.

La Ley 2166 proporciona un marco jurídico actualizado y coherente que orienta sus actividades, incentivando su contribución al bienestar y progreso de la sociedad. Esta nueva ley representa un cambio normativo, que se instituye como un respaldo legal para empoderar y respaldar las iniciativas de los organismos de acción comunal. Al establecer pautas para promover un entorno propicio, en los cuales estos organismos desempeñen un rol estratégico en la construcción de una sociedad participativa, cohesionada y en constante desarrollo. La importancia de esta participación ciudadana se sustenta de la construcción de una gestión exitosa de las políticas públicas, donde las voces diversas y representativas contribuyen a la formulación de decisiones más equitativas y pertinentes. Ley 743 de 2002 establece directrices para la formulación e implementación de políticas públicas relacionadas, esta normativa comprende un potencial en la participación ciudadana y el desarrollo comunitario del país.

La colectividad, a través de los consejos comunales, se convierte en un agente activo e integrador en la configuración de políticas que promueven el bienestar general y el desarrollo sostenible en el distrito, este proceso fortalece la legitimidad en la toma de decisiones, así como también enriquece la calidad de las políticas implementadas al considerar las necesidades y aspiraciones de la población local. Por ello, la participación de la comunidad en los consejos comunales implica el derecho de opinar e influir directamente en la dirección y ejecución de políticas públicas, conllevando al fomento de una gobernanza transparente, donde la colaboración entre el Estado y la sociedad civil para alcanzar metas comunes.

La participación ciudadana en la gestión de políticas públicas, respaldada por la representatividad de los consejos comunales, y garantiza de manera integral al fortalecimiento de la gestión local en el distrito

especial, turístico y cultural de Riohacha. Al hacerlo, se aspira a fomentar una sinergia entre la ciudadanía y las instituciones locales, promoviendo un modelo de participación activa y dinámica que impulse la integralidad para promover el bienestar colectivo y el desarrollo sostenible. Según (León y Figueroa, 2020), la participación ciudadana es la manera en que los individuos se involucran en actividades relacionadas con las decisiones del ámbito público. Este compromiso activo representa los intereses diversos y dinámicos de la sociedad a la que pertenecen. La participación ciudadana no se limita a un proceso formal, abarca diversas acciones, desde la votación en elecciones hasta la contribución en debates públicos y la colaboración en iniciativas comunitarias.

Por su parte, (Chacón, 2019) destaca que la participación ciudadana ha adquirido una relevancia creciente en la administración gubernamental. Este cambio de enfoque reconoce a los ciudadanos como actores activos y no solo como receptores pasivos de políticas gubernamentales. La participación ciudadana impulsa el progreso de la sociedad al empoderar a los ciudadanos y convertirlos en promotores de sus propios intereses colectivos. A razón de los aspectos planteados en el presente artículo, indaga analizar el consejo comunal como plataforma de articulación y empoderamiento ciudadano en el distrito especial de Riohacha, comprendiendo cómo estos órganos pueden influir en la creación de políticas públicas efectivas y representativas. Al fortalecer la colaboración entre la comunidad y las instituciones locales, se busca promover un entorno de gobernanza inclusiva que beneficie a todos los miembros de la sociedad, siendo portavoces del de espacios democráticos y participativos que edifican el bien común.

### Metodología

Este estudio se basa en la metodología de enfoque interpretativo y descriptivo, que indaga, los consejos comunales con la participación ciudadana en las comunidades del distrito de Riohacha. La investigación descriptiva se enfoca en explorar hechos,

fenómenos o grupos y el comportamiento de variables específicas en un fenómeno, fundamentándose en expertos como (Arias, 2016); (Paz, Estaba y Burgos, 2022); (Lemus y Pérez, 2020); (Bernal, 2016); (Ruiz y Valenzuela, 2022) y (Paz et al, 2020) señalan que la investigación descriptiva tiene como objetivo describir, registrar, analizar e interpretar la situación del problema o tema en estudio. Para ello, el investigador debe diseñar una estrategia de investigación que permita evaluar adecuadamente el tema o problema en cuestión.

El enfoque metodológico se basa en un estudio documental aplicando un diseño bibliográfico, sustentado en la revisión de autores expertos en el tema de estudio y la consulta de fuentes legales para respaldar la investigación en el contexto colombiano. La técnica hermenéutica, según (Hernández y Mendoza, 2018), se utiliza para analizar y comprender la información recopilada, asegurando un enfoque reflexivo y contextualizado. La investigación bibliográfica, como mencionan (Gómez et al, 2014), (Arias, 2023); (Hernández-Muñoz, et al 2022) representa un proceso exhaustivo de consulta y análisis de diversas fuentes escritas, proporcionando una base documental para el desarrollo y contextualización de la investigación. La diversidad de las fuentes consultadas enriquece el conocimiento del investigador y contribuye a una comprensión más completa del tema de estudio.

(Hernández et al, 2014) y (Creswell, 2013) indican que la investigación con diseño bibliográfico se centra en la recopilación, análisis y síntesis de información existente sobre un tema específico apoyado en fuentes documentales, como libros, artículos científicos, tesis, informes, y otros documentos relevantes. Este tipo de investigación no implica la recolección de datos originales mediante experimentos o encuestas, se basa en el estudio de materiales ya publicados. Se utilizó un enfoque deductivo, caracterizado por interpretar un fenómeno partiendo de un marco general para llegar a hallazgos específicos, permitiendo comprender fenómenos complejos en su contexto real,

según (Paz et al, 2022), (Lawson, 2020) y (Paz et al, 2019).

Las técnicas de recolección de datos contribuyen a la argumentación de las variables mediante la práctica de diversas fuentes, herramientas y medios, como la revisión de fuentes secundarias disponible en la consulta de libros, trabajos de investigación y artículos científicos. Las fuentes de información son esenciales en el proceso de investigación, aportando al conocimiento adquirido, según (Espinoza y Toscano, 2015). La técnica hermenéutica favorece la comprensión y contextualización del fenómeno estudiado, basada en la interpretación del significado de los textos en diversos contextos a lo largo de la historia humana. Esta práctica reflexiva facilita una comprensión holística de los resultados de la investigación, contribuyendo a la rigurosidad del análisis e interpretación de la información.

Según (Arráez, Calle y Moreno de Tovar, 2006); (Gama, 2021), la hermenéutica es una práctica reflexiva que permite la interpretación del significado de los textos en diversos contextos a lo largo de la historia humana, contribuyendo a una comprensión más holística y profunda de los resultados de la investigación. (Sandoval, 2020); (Sandoval y Laviada,2020); (Weiss, 2017) coinciden en que la técnica hermenéutica favorece una comprensión y contextualizada del fenómeno estudiado, permitiendo el análisis desde la perspectiva del investigador, por tanto, la práctica reflexiva, interpreta y contextualiza muestra el significado de los textos, enriqueciendo la rigurosidad y profundidad del análisis del tema planteado como investigación.

## Resultados y discusión

El análisis y discusión de los hallazgos derivados de esta investigación, desde un enfoque de revisión documental, posicionan al consejo comunal como plataforma para la articulación comunitaria y el empoderamiento ciudadano en el Distrito Especial, Turístico y Cultural de Riohacha. Se identifican factores determinantes que

inciden en la implementación efectiva de las políticas públicas a nivel local, destacando la necesidad de fortalecer los mecanismos institucionales que permitan una participación ciudadana amplia, inclusiva y transformadora.

En este contexto, hay que reconocer que el principio de participación ciudadana está consagrado como derecho fundamental en la Constitución Política de Colombia de 1991, especialmente en su artículo 40, el cual establece que “todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político”. Este mandato constitucional establece las bases para una democracia participativa, en la que la ciudadanía pueda influir directamente en las decisiones que afectan su entorno social, económico y político (Congreso de Colombia, 1991).

Complementariamente, la Ley 1757 de 2015, conocida como la Ley de Participación Ciudadana, proporciona el marco normativo que regula los mecanismos, niveles y condiciones para el ejercicio de dicho derecho, incluyendo la promoción de instancias como los consejos comunales. Esta ley establece las funciones, responsabilidades y formas de interacción entre ciudadanía e instituciones, y busca garantizar una democracia más deliberativa, plural e inclusiva. (Congreso de Colombia, 2015).

Sin embargo, la revisión crítica de la literatura y la normativa revela que persisten vacíos importantes en la aplicación de estos principios en el ámbito local. A pesar del reconocimiento normativo e institucional de la participación como eje estructural de la gestión pública, se identifican limitaciones significativas en términos de representatividad dentro de los consejos comunales. Diversos estudios (Caballero, 2020; Rodríguez y Pérez, 2022) coinciden en señalar que muchas de estas organizaciones carecen de una adecuada inclusión de sectores históricamente marginados, como mujeres, jóvenes, personas con discapacidad y comunidades étnicas, lo que pone en duda su legitimidad como órganos representativos del interés general.

Esta falta de representatividad impacta

negativamente la confianza ciudadana, debilitando el vínculo entre comunidad y Estado. En efecto, autores como (Díaz y Cely, 2021) sostienen que la exclusión de grupos sociales en procesos participativos limita la capacidad transformadora de la participación, reforzando desigualdades estructurales y reproduciendo formas de poder excluyentes en el ámbito comunitario.

Asimismo, se evidencian desafíos relacionados con la coordinación interinstitucional. La ausencia de canales de comunicación eficaces entre los consejos comunales y las entidades gubernamentales obstaculiza la ejecución coherente de políticas públicas. Tal como argumentan (Gaviria y López, 2023), la gestión pública participativa requiere no solo voluntad política, sino también estructuras organizativas flexibles y mecanismos colaborativos que promuevan la corresponsabilidad.

Frente a estos retos, se propone que el fortalecimiento de los consejos comunales debe partir de una estrategia integral que incluya:

1. Capacitación constante en gestión pública, liderazgo, comunicación y resolución de conflictos.
2. Asignación de recursos técnicos y financieros, que permitan el cumplimiento efectivo de sus funciones.
3. Diseño de mecanismos inclusivos que aseguren la participación de todos los sectores de la comunidad.
4. Implementación de sistemas de monitoreo y evaluación participativos, que permitan medir el impacto de las acciones emprendidas y realizar ajustes en tiempo real.

Estas propuestas se alinean con lo planteado por autores como Arnstein (1969), quien desde su clásica “escalera de la participación”, ya advertía que no toda participación es efectiva ni transformadora, y que para que ésta genere cambios reales debe empoderar genuinamente a los ciudadanos en la toma de decisiones.

Finalmente, se concluye que la participación ciudadana gestionada a través de consejos comunales puede constituirse en un canal estratégico para el desarrollo sostenible, la inclusión social y el fortalecimiento democrático en comunidades como las de Riohacha. Para lograrlo, es indispensable que estos órganos operen conforme a los principios constitucionales, al

marco legal vigente y a las buenas prácticas en gobernanza local, adoptando un enfoque interseccional, territorial y colaborativo. Solo así podrán representar eficazmente a la comunidad, servir de puente entre el Estado y la ciudadanía, asimismo contribuir a la transformación de las dinámicas sociales y políticas, promoviendo una gobernanza más inclusiva, transparente y efectiva.

### 3 REFLEXIONES FINALES

El presente estudio sobre el consejo comunal como plataforma de articulación y empoderamiento ciudadano en el Distrito Especial, Turístico y Cultural de Riohacha ha permitido identificar factores clave que inciden directamente en la participación ciudadana y en la ejecución efectiva de las políticas públicas a nivel local. Mediante un análisis documental, se evidencia la necesidad de consolidar tanto la estructura organizativa como el funcionamiento operativo de los consejos comunales, a través de mecanismos de participación ciudadana que sean genuinos, accesibles y sostenibles.

Fortalecer estos espacios requiere no solo el diseño de canales participativos eficientes, sino también la implementación de procesos continuos de formación ciudadana. La capacitación constante, junto con la promoción de la inclusión de diversos sectores sociales, especialmente los históricamente marginados, es fundamental para garantizar una representatividad real en la toma de decisiones comunitarias. En este sentido, los consejos comunales se convierten en voceros legítimos de las demandas colectivas, facilitando la construcción de consensos y el seguimiento ciudadano a la gestión pública.

Riohacha, en su condición de distrito especial, enfrenta retos particulares derivados de su vocación turística, su riqueza cultural y su complejidad social. Estos desafíos requieren una gestión comunitaria participativa, con enfoque territorial y sensibilidad intercultural. Por ello, los consejos comunales deben actuar como actores clave en la formulación, articulación e implementación de políticas públicas locales, orientando sus acciones a la promoción del bienestar social, el desarrollo sostenible y el fortalecimiento de la gobernanza democrática desde las bases comunitarias.

De tal modo, surge la necesidad de establecer mecanismos de coordinación efectivos entre los consejos comunales e instancias gubernamentales locales, como la alcaldía y la gobernación, mostrando en sus planes una estrecha colaboración y una comunicación fluida para garantizar la implementación eficiente de las mencionadas políticas, asegurando que estas se ajusten a las necesidades y aspiraciones reales de la comunidad. Por tanto, la coordinación interinstitucional es clave para el éxito de cualquier política pública, pudiendo crear un entorno donde los ciudadanos se sientan verdaderamente representados y escuchados.

En tal sentido, este estudio proporciona un panorama actualizado con recomendaciones prácticas para mejorar la gestión de los consejos comunales y la participación ciudadana en las comunidades del distrito especial, turístico y cultural de Riohacha, entre estas sugerencias se incluyen: Desarrollar programas de formación continua para los miembros de los consejos comunales, enfocándose en habilidades de liderazgo, gestión comunitaria y conocimientos legales; implementar estrategias para asegurar la inclusión de diversos grupos sociales en los consejos comunales, garantizando que todas las voces sean escuchadas; crear políticas

que equilibren el desarrollo local con la preservación cultural y el bienestar social, mediante mecanismos formales de coordinación entre los consejos comunales y las instituciones gubernamentales, promoviendo la colaboración y comunicación efectiva.; aplicar sistemas de monitoreo y evaluación para medir el impacto de las políticas y programas, permitiendo ajustes continuos y mejoras basadas en datos reales.

Al implementar estas sugerencias, se puede avanzar hacia un modelo de gestión de los consejos comunales que integre la participación ciudadana, contribuyendo al desarrollo integral y sostenible de las comunidades del distrito especial, turístico y cultural de Riohacha, con la colaboración activa de los ciudadanos como actores sociales clave de ellas.

#### 4. REFERENCIAS

- Acosta, A., Mavárez, E., & Martínez, MA (2019). Consejos comunales: ¿actores para la contraloría social?. *Revista Venezolana de Gerencia*, 24 (86), 363-374.
- Álvarez Álvarez, Lucía, Marrugo Padilla, Albeiro, Barrera Díaz, Edgar Alejandro, Serrato Arengas, Katherin, Rodríguez Giraldo, Mara, & Jiménez Cantillo, Andreas. (2014). La participación ciudadana como ejercicio de aproximación a la construcción de cultura ciudadana en el marco del derecho y el deber. *Análisis Político*, 27(81), 64-79. <https://doi.org/10.15446/anpol.v27n81.45766>
- Arias, F (2016) El Proyecto de Investigación. Venezuela. Editorial Episteme. Sexta Edición.
- Arias-Odón, F. (2023). Investigación documental, investigación bibliométrica y revisiones sistemáticas. *Revista REDHECS*, 31(22), 9–28.
- Arnstein, S. R. (1969). A ladder of citizen participation. *Journal of the American Institute of Planners*, 35(4), 216–224. <https://doi.org/10.1080/01944366908977225>
- Arráez, M; Calles, J y Moreno de Tovar, L (2006). La Hermenéutica: una actividad interpretativa. *SAPIENS*, 7(2), 171-181.
- Bernal, C (2016) *Metodología de la investigación administración, economía, humanidades y ciencias sociales*. Colombia. Editorial Pearson Educación.
- Caballero, M. (2020). Participación ciudadana y poder local en Colombia. *Revista Estudios Sociales*, 58(3), 145–160.
- Chacón, M (2019). La participación ciudadana y su evolución Revisión del estado del arte. *Universidad Autónoma de Bucaramanga*. Artículo Opción de Grado para optar al título de Economista. Documento de Trabajo.pp.1-20
- Constitución Política de Colombia (1991). Recuperado de [http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion\\_politica\\_1991.html](http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html)
- Creswell, J. W. (2013). *Research Design: Qualitative, Quantitative, and Mixed Methods Approaches* (4<sup>a</sup> ed.). Sage Publications.
- Díaz Aldret, A (2017). Participación ciudadana en la gestión y en las políticas públicas. *Gestión y política pública*, 26(2), 341-379. [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1405-10792017000200341&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-10792017000200341&lng=es&tlng=es)

Díaz, C., y Cely, A. (2021). Inclusión social y democracia participativa: Retos para los consejos comunitarios. *Revista de Políticas Públicas*, 12(2), 33–52.

Echeverri Jiménez, C. F. (2010). La participación ciudadana en Colombia: reflexiones desde la perspectiva constitucional y la normatividad estatutaria. *Estudios De Derecho*, 67(149), 61–86. <https://doi.org/10.17533/udea.esde.8628>

Espinoza Freire, E y Toscano Ruíz, D (2015) *Metodología de Investigación Educativa y Técnica*. Ecuador. Editorial universidad técnica de Machala.

Gama, Luis Eduardo. (2021). El método hermenéutico de Hans-Georg Gadamer. *Escritos*, 29(62), 17-32. Epub October 28, 2021. <https://doi.org/10.18566/escr.v29n62.a02>

García-Guadilla, M (2008). La praxis de los consejos comunales en Venezuela: ¿Poder popular o instancia clientelar?. *Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales*, 14(1), 125-151.

Gaviria, J., y López, M. (2023). Gobernanza local y participación ciudadana en territorios multiculturales. *Sapiencia Pública*, 5(1), 101–119.

Gómez-Luna, E; Fernando-Navas, D; Aponte-Mayor, G; Betancourt-Buitrago, L (2014) Metodología para la revisión bibliográfica y la gestión de información de temas científicos, a través de su estructuración y sistematización. *Dyna*, vol. 81, núm. 184, abril, 2014, pp. 158-163. Universidad Nacional de Colombia Medellín, Colombia.

Hernández-Sampieri, R & Mendoza, C (2018). *Metodología de la investigación. Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta*. México. Editorial Mc Graw Hill Education.

Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2014). *Metodología de la investigación*. México. Editorial McGraw-Hill.

Hernández-Muñoz, A. E., Rangel-Alvarado, M. Á. A., Torres-García, L., Hernández-Martínez, G., Castillo-Ixta, P. K., Olivares-Moreno, L. L., & Sánchez-Morales, A. G. (2022). Proceso para la realización de una revisión bibliográfica en investigaciones clínicas. *Revista Digital ciencia@uaqro*, 15(1), 50-61. <https://revistas.uaq.mx/index.php/ciencia/article/view/686>

Lawson, A. E. (2020). *Hypothetico-deductive method*. En Encyclopedia of Science Education. Springer.

Lemus-Delgado, Daniel, & Pérez Navarro, Ricardo. (2020). Ciencia de datos y estudios globales: aportaciones y desafíos metodológicos. *Colombia Internacional*, (102), 41-62. <https://doi.org/10.7440/colombiaint102.2020.03>

León Aravena, L. A., & Figueroa Silva, E. A. (2020). Deliberación democrática y gobernanza en la participación ciudadana local. El caso de los Consejos Comunales de la Sociedad Civil (cosoc), Biobío, Chile. *Desafíos*, 32 (2), 1-38.

Ley 743 de 2002. Por la cual se desarrolla el artículo 38 Constitución Política de Colombia en lo referente a los organismos de acción comunal. Bogotá. Diario Oficial No. 44.826 de 7 de junio de 2002. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=5301>

Ley 1757.Promoción y protección del derecho a la participación democrática. Diario Oficial No. 49.571. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=65335>

Ley 2166 (2021) Organismos de acción comunal y se establecen lineamientos para la formulación e implementación de la política pública de los organismos de acción comunal y de sus afiliados, y se dictan otras disposiciones. Bogotá, D.C. <https://comunal.mininterior.gov.co/documentos/NORMATIVIDAD/CONPES%203955%20del%202018/LEY%202166%20DE%202021%20ley%20Comunal.pdf>

López, A., & González, F. (2019). Impacto de la gestión comunitaria en la calidad de vida. *Revista de Políticas Públicas*, 30(2), 45-60.

Martínez, R., & Sánchez, E. (2017). Participación ciudadana y desarrollo comunitario. *Revista de Estudios Sociales*, 25(3), 102-118.

Montes de Oca Rojas, Y., Torrealba Carrasco, J., & Graterol, M. (2016). Participación y contraloría social en la gestión de los consejos comunales en Venezuela. *Revista Venezolana de Gerencia*, 21 (74), 348-362.

Moreno-Murillo, Greison (2015) El papel del Consejo Comunitario en la percepción de gobernabilidad de sus habitantes: El caso de la comunidad negra de Campo Hermoso, zona rural de Buenaventura, Valle del Cauca, Colombia. En: *entrulado*. Julio - Diciembre, 2015 vol.11, núm. 2, pág. 146-157, <http://dx.doi.org/10.18041/entrulado.2015v11n2.22222>

Navarro de Granadillo, K., & Colina Arenas, B. (2018). Tipología de gestión de consejos comunales en tres municipios del estado Zulia. *Revista Venezolana de Gerencia*, 23(81), 49-64.

Noguera de Altuve, M. E., Avendaño, J., & Nava, J. (2021). La transparencia organizacional del Consejo de Estudios de Postgrado (CEP) de la Universidad de Los Andes en las redes sociales y página web: Una aproximación teórica desde el paradigma hologramático. *Sapienza Organizacional*, 8(16), 62–73. <http://erevistas.saber.ula.ve/index.php/sapienza/article/view/17440/21921928640>

Oliva, G (2017) Los consejos comunales, sus prácticas comunitivas y la democracia participativa. Quórum Académico, vol. 14, núm. 1, enero-junio, 2017, pp. 64-86 Universidad del Zulia Maracaibo, Venezuela. <https://www.redalyc.org/pdf/1990/199053181003.pdf>

Paz Marcano, A., Pinto Aragón, E., & García Guiliany, J. (2020). Universidad y sociedad aliado de la actividad extensionista para el desarrollo del emprendimiento en Venezuela. *Aglala*, 11(1), 47–63. Recuperado a partir de <https://revistas.uninunez.edu.co/index.php/aglala/article/view/1569>

Paz, U; Paz, A; Estaba, R y Burgos, M (2022). *Reflexiones sobre el proceso de investigación científica*. Chile. Editorial Pragmatika

Paz Marcano, A. I., Sierra Daza, L. A., & López Juvinao, D. D. (2019). Responsabilidad Social: Dimensión sustentable hacia el ambiente de las empresas carboníferas en Colombia y Venezuela. *Económicas CUC*, 40(1), 47–60. <https://doi.org/10.17981/econuc.40.1.2019.03>

Pérez, J., & Gómez, A. (2022). La importancia de la participación ciudadana en la democracia latinoamericana. Editorial Democracia.

Pérez Mayo, A.R., y Roque Nietos, N. (2024). Reflexiones sobre la teoría de las representaciones sociales y su importancia de aplicarse en el estudio de las organizaciones. *Sapienza Organizacional*, 11(23), 137–148. <http://erevistas.saber.ula.ve/index.php/sapienza/article/>

[view/20750/21921932442](#)

Pinho De Oliveira, María Fátima (2016). Los consejos comunales y la gerencia social comunitaria. Apuntes Universitarios. *Revista de Investigación*, vol. VI, núm. 1, enero-junio, 2016, pp. 9- 21 Universidad Peruana Unión San Martin, Perú. <https://www.redalyc.org/pdf/4676/467646131002.pdf>

Pinho, R., Fernández, A., & López, J. (2016). Participación ciudadana y desarrollo comunitario. *Boletín de Sociología*, 30(3), 89-105.

Piña, P (2015) "Participación ciudadana en la gestión de proyectos sociales de los consejos comunales de la Parroquia Francisco Eugenio Bustamante del Municipio Maracaibo del Estado Zulia". Trabajo de Grado para optar a Magister Scientiarum en Gerencia Pública.

Rodríguez, M. (2020). Democracia participativa y consejos comunales. *Perspectivas Políticas*, 28(2), 50-66.

Rodríguez, A., & Martínez, C. (2022). Participación comunitaria y desarrollo sostenible en distritos especiales. *Revista de Gestión Pública*, 12(1), 89-110.

Rodríguez, L., & Pérez, N. (2022). Los desafíos de la representatividad en los mecanismos de participación ciudadana en Colombia. *Revista Democracia y Sociedad*, 11(3), 78–92.

Ruiz, C y Valenzuela, M (2022). *Metodología de la investigación*. Perú. Universidad Nacional Autónoma de Tayacaja Daniel Hernández Morillo(UNAT) -Fondo Editorial-

Sandoval, E (2020). Hermenéutica: tensiones, condiciones y abismos en la interpretación. *Andamios*, 17(43), 13-29. Epub 27 de septiembre de 2021. <https://doi.org/10.29092/uacm.v17i43.762>

Sandoval, E y Laviada, R (2020). Hermenéutica: entre técnica y teoría de la interpretación. *Andamios*, 17(43), 9-12. Epub 27 de septiembre de 2021. <https://doi.org/10.29092/uacm.v17i43.761>

Torres, A. (2019). Políticas públicas y participación comunitaria en Riohacha. *Análisis Socioeconómico*, 32(3), 78-95.

Weiss, Eduardo. (2017). Hermenéutica y descripción densa versus teoría fundamentada. *Revista mexicana de investigación educativa*, 22(73), 637-654. [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1405-66662017000200637&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-66662017000200637&lng=es&tlng=es)